ОБОЗРѢНІЕ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО ЗАВѢДЫВАНІЮ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КРЕСТЬЯНАМИ И ЮЖНЫМИ ПОСЕЛЯНАМИ

съ 1838 по 1866 годъ,

ПРЕДСТАВЛЕННОЕ

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ

ВЪ МАРТѢ 1867 ГОДА

МИНИСТРОМЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.

(Вас. остр., 8 л., д. No. 45).

1867.

ОБОЗРѢНІЕ

ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО ЗАВѢДЫВАНІЮ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КРЕСТЬЯНАМИ И ЮЖНЫМИ ПОСЕЛЯНАМИ

съ 1838 по 1866 годъ,

ПРЕДСТАВЛЕННОЕ

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ

ВЪ МАРТѢ 1867 ГОДА

МИНИСТРОМЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.

(Вас. остр., 8 л., д. No. 45).

1867.

ОБОЗРѢНІЕ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ

ПО ЗАВѢДЫВАНІЮ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КРЕСТЬЯНАМИ И ЮЖНЫМИ ПОСЕЛЯНАМИ

съ 1838 по 1866 годъ,

ПРЕДСТАВЛЕННОЕ

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ

ВЪ МАРТѢ 1867 ГОДА

МИНИСТРОМЪ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ.

I. Краткій историческій очеркъ управленія государственными крестьянами до учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Сельскіе обыватели издревле составляли въ Россіи свободное сословіе и пользовались внутри своихъ общинъ нѣкоторымъ самоуправленіемъ, избирая изъ среды себя старшинъ и рѣшая дѣла общественныя на мірскихъ сходахъ. Крестьяне, жившіе на земляхъ княжескихъ, сдѣлавшихся впослѣдствіи государственными, носили названіе крестьянъ *черносошныхъ* или *черныхъ людей*, а также *тяглыхъ* и *волостныхъ*, и состояли въ высшемъ завѣдываніи намѣстниковъ или волостелей, которымъ принадлежало право судить ихъ, собирать пошлины и содержать себя изъ того же источника, или, по выраженію тогдашняго времени, *кормиться*, отъ чего правители эти назывались также *кормленщиками*.

Притѣсненія, которыя сельскіе обыватели испытывали отъ намѣстниковъ и волостелей, и особенно отъ ихъ слугъ, тіуновъ и доводчиковъ, побудили съ XIV столѣтія Великихъ Князей даровать многимъ сельскимъ общинамъ судныя и уставныя грамоты, которыми ограничивалась власть намѣстниковъ и предоставлялось общинамъ важное право жаловаться Великому Князю на его правителей.

Несмотря однако на всѣ ограниченія власти кормленщиковъ уставными грамотами и судебникомъ Іоанна III, угнетенія, которыя терпѣли сельскія общины отъ кормленщиковъ, не прекращались и достигли наконецъ высшаго своего предѣла въ малолѣтство Іоанна IV, высказавшаго это съ полною откровенностію въ 1549 г. въ извѣстной своей рѣчи, на лобномъ мѣстѣ, предъ выборными изъ всего государства. Царь тогда же обѣщалъ народу, „что онъ „самъ будетъ его судьею и обороною“, „самъ будетъ разорять неправды и возвращать похищенное“.

На соборѣ 1551 г. Царь съ гордостію уже указывалъ на то, что Онъ устроилъ по всѣмъ землямъ своего государства старостъ и цѣловальниковъ, безъ участія которыхъ намѣстники не имѣли права судить народъ, а въ нѣкоторыхъ уставныхъ грамотахъ еще съ большею опредѣлительностію говорилъ о томъ, что„ жалуючи крестьянство, намѣстниковъ и волостелей и праветчиковъ отъ волостей отставилъ“.

Всѣ эти мѣры, несмотря на энергію Іоанна IV, могли только временно облегчить сельскихъ обывателей отъ притѣсненій намѣстниковъ и волостелей, но не утвердили прочнаго ихъ устройства, а потому, съ кончиною Іоанна, поселяне сдѣлались по прежнему предметомъ угнетеній и корыстолюбія мѣстныхъ властей, и правительство, при общемъ неустройствѣ тогдашней администраціи, ограничивалось однѣми увѣщательными грамотами противъ лихоимства.

Петръ Великій, соединивъ, подъ однимъ общимъ названіемъ *крестьянъ государственныхъ*, различные, существовавшіе до него, классы свободныхъ сельскихъ обы-

вателей, какъ-то: черносошныхъ крестьянъ, однодворцевъ, прежнихъ служилыхъ людей, ясашныхъ и сибирскихъ пашенныхъ людей, положилъ начало цѣльности и опредѣленности этого сословія.

Съ тѣхъ поръ и до реформы 19 февраля 1861 года классъ государственныхъ крестьянъ служилъ общимъ, такъ сказать, пріемникомъ всѣхъ сельскихъ обывателей, по разнымъ случаямъ освобождавшихся отъ крѣпостной зависимости въ различныхъ ея видахъ. Для улучшенія управленія государственными крестьянами и избавленія ихъ отъ притѣсненій воеводами и приказными людьми, Петръ Великій указомъ 30 января 1699 года предоставилъ право сельскимъ мірскимъ обществамъ, наравнѣ съ городскими, учреждать изъ выборныхъ *земскія избы* для всѣхъ мірскихъ, расправныхъ и челобитныхъ дѣлъ, но подъ условіемъ платежа „за тое Его Великаго Государя къ нимъ милость и призрѣніе всѣхъ окладныхъ сборовъ вдвое". Отсутствіе высшаго хозяйственнаго управленія воспрепятствовало исполненію этой мѣры. Петръ Великій чувствовалъ этотъ недостатокъ и полагалъ впослѣдствіи учредить особую *коммиссію государственнаго хозяйства*, но мысль эта при немъ не осуществилась.

Императрица Екатерина II обратила въ 1763 г. до 900,000 крестьянъ, принадлежавшихъ духовенству и монастырямъ, въ число государственныхъ и, по изданіи учрежденія о губерніяхъ, поставила всѣхъ государственныхъ крестьянъ, въ финансовомъ и хозяйственномъ отношеніяхъ, въ зависимость отъ казенныхъ палатъ, а въ полицейскомъ отъ земскихъ судовъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ даровала имъ право участвовать посредствомъ своихъ

депутатовъ въ составѣ общихъ судебныхъ мѣстъ, и сверхъ того имѣть собственные свои суды, подъ именемъ нижней и верхней расправъ, въ которыхъ председатели назначались отъ правительства, а засѣдатели отъ сельскихъ общинъ по ихъ выборамъ.

При заселеніи Новороссійскаго края, Императрица Екатерина II сдѣлала въ двухъ Новороссійскихъ губерніяхъ опытъ учрежденія общественнаго сельскаго управленія на началахъ, предположенныхъ Іоанномъ IV и Петромъ Великимъ. Въ изданныхъ съ этою цѣлію въ 1787 г. правилахъ, подъ названіемъ *учрежденіе сельскаго порядка въ казенныхъ селеніяхъ Екатеринославскаго намѣстничества*, проведено было съ замѣчательною послѣдовательностію начало раздѣленія властей: наблюдательной, исполнительной и судебной; начало же финансовое занимало въ учрежденіи второстепенное мѣсто. Между правами, дарованными этимъ учрежденіемъ сельскимъ общинамъ Екатеринославскаго намѣстничества, весьма важно было право представлять губернатору о своихъ общественныхъ нуждахъ и пользахъ.

Императрица Екатерина II лично занималась даже проектомъ общаго устройства государственныхъ крестьянъ и намѣревалась дать этому сословію особую Высочайшую грамоту, подобно тому, какъ дарованы были грамоты дворянству и городскимъ обывателямъ; но кончина Государыни воспрепятствовала исполненію этого дѣла, и проектъ Екатерины II хранится въ Архивѣ Министерства Иностранныхъ Дѣлъ, свидѣтельствуя о Ея мудрой заботливости.

Отличительный характеръ проекта Императрицы

Екатерины II заключался въ примѣненіи началъ городоваго положенія къ казеннымъ селеніямъ.

Необходимость устройства государственныхъ крестьянъ съ каждымъ годомъ становилась болѣе настоятельною. Императоръ Павелъ, по восшествіи на престолъ, желая немедленно приступить къ устройству государственныхъ крестьянъ и улучшенію сельскаго хозяйства вообще, учредилъ для этой цѣли, подъ начальствомъ генералъ-прокурора, *Экспедицію государственнаго хозяйства, опекунства иностранныхъ поселенцевъ и сельскаго домоводства.*

Экспедиція эта успѣла только составить предположеніе объ учрежденіи волостей.

Какъ ни полезно было это учрежденіе, для водворенія порядка въ селеніяхъ, но отсутствіе высшаго хозяйственнаго управленія поставило волостныя учрежденія въ зависимость отъ земской полиціи и сдѣлало изъ нихъ новое орудіе притѣсненія крестьянъ.

Правительство не скрывало отъ себя этого зла. Императоръ Александъ I, въ Манифестѣ 1810 г. февраля 2, объявляя о притѣсненіяхъ, терпимыхъ государственными крестьянами отъ чиновниковъ земской полиціи, торжественно обѣщалъ принятъ мѣры къ устройству и огражденію ихъ. Но вскорѣ за тѣмъ дѣла внѣшней политики отвлекли къ себѣ все вниманіе правительства, и вопросъ объ устройствѣ государственныхъ крестьянъ отошелъ на время на второй планъ. Лишь въ 1824 году составленъ былъ въ комитетѣ, учрежденномъ для сего подъ предсѣдательствомъ бывшаго Министра Финансовъ, графа Гурьева, проектъ, заключавшій въ себѣ гражданское уложеніе государственныхъ крестьянъ и всѣ отрасли управленія

ими: т. е. хозяйственную, полицейскую и судебную. Проектъ графа Гурьева, признанный во многихъ отношеніяхъ неудобнымъ, не получилъ практическаго примѣненія. Вообще въ концѣ царствованія Александра I и въ началѣ царствованія Николая I четыре комитета, послѣдовательно одинъ за другимъ, занимались, подъ предсѣдательствомъ графа Гурьева, князя Куракина, графа Канкрина и князя Кочубея, различными проектами, касавшимися устройства государственныхъ крестьянъ. Но всѣ эти проекты значительно уклонялись отъ практическаго разрѣшенія предложенной задачи и потому остались безъ осуществленія. Между тѣмъ безпорядки и злоупотребленія постоянно возрастали между казенными поселянами, какъ обнаруживали ревизіи сенаторовъ.

Императоръ Николай I обратилъ съ самаго начала своего царствованія вниманіе на безпрерывныя жалобы и донесенія о безпорядкахъ и угнетеніяхъ поселянъ. Имѣя твердое намѣреніе устроить сельское состояніе вообще какъ источникъ силы, могущества и процвѣтанія государства, Его Величество положилъ начать сіе устройство съ государственныхъ крестьянъ, и въ этихъ видахъ, при самомъ вступленіи своемъ на престолъ, въ 1826 году, по предложенію Министра Финансовъ, повелѣлъ учредить, въ видѣ опыта, въ двухъ губерніяхъ, С.-Петербургской и Псковской, управленіе, основанное по образцу удѣльнаго вѣдомства, съ нѣкоторыми необходимыми измѣненіями. Затѣмъ, когда Государственный Совѣтъ, находя сосредоточеніе управленія казенными крестьянами въ хозяйственномъ отдѣленіи казенныхъ палатъ обременительнымъ для сихъ послѣднихъ, предположилъ въ 1834 году пору-

чить Министру Финансовъ графу Канкрину заняться составленіемъ полнаго законоположенія объ управленіи казенными крестьянами и имуществами, Государь Императоръ, утвердивъ таковое мнѣніе Государственнаго Совѣта и желая, чтобы задуманное преобразованіе подвигалось успѣшнѣе, сосредоточилъ въ 1836 году всю работу по начертанію новыхъ законоположеній для преобразованія управленія государственными крестьянами въ Собственной Его Величества Канцеляріи, и поручилъ высшее завѣдываніе учрежденнымъ съ этою цѣлію временнымъ V Отдѣленіемъ этой канцеляріи графу Киселеву.

Первымъ дѣломъ этого отдѣленія было собраніе и приведеніе въ извѣстность всѣхъ разбросанныхъ по разнымъ архивамъ и управленіямъ не только проектовъ и распоряженій правительственныхъ, составленныхъ въ разное время, начиная съ царствованія Императрицы Екатерины II, но и предположеній частныхъ лицъ объ устройствѣ управленія казенными крестьянами и имуществами. Правительственныхъ проектовъ насчитывалось шесть, а предположеній частныхъ лицъ двадцать одно. Правительственные проекты были слѣдующіе: Императрицы Екатерины II, графа Гурьева, опытное положеніе 1826 г., введенное въ губерніяхъ С.-Петербургской и Псковской, проектъ комитета, бывшаго подъ предсѣдательствомъ дѣйствительнаго статскаго совѣтника князя Куракина, проектъ, составленный лично Министромъ Финансовъ, графомъ Канкринымъ (объ устройствѣ оброчной подати казенныхъ поселянъ) и проектъ комитета, бывшаго подъ предсѣдательствомъ князя Кочубея.

Первые три проекта, по отзыву графа Киселева, оста-

лись неприведенными въ дѣйствіе "или потому, что, бывъ „основаны на примѣненіи началъ городоваго положенія „къ государственнымъ крестьянамъ, влекли за собою мо„нополію въ торговлѣ произведеніями сельской промы„шленности, или потому, что требовали огромныхъ и не„возможныхъ переселеній, заключали переходныя мѣры, „не достигающія предполагаемой цѣли, смѣшивающія право „владѣнія казны съ правомъ общественнаго пользованія, „и порождали классъ поселянъ безземельныхъ или бобы„лей, людей праздныхъ и вредныхъ для общества, и въ „тоже время упускали изъ виду главное устройство упра„вленія, безъ котораго никакое улучшеніе въ бытѣ по„селянъ не можетъ быть ни начато, ни кончено. Что же „касается предположеній Министра Финансовъ графа Кан„крина и особаго комитета, бывшаго подъ предсѣдатель„ствомъ князя Кочубея, то многіе изъ нихъ, по отзыву „графа Киселева, приняты были во вниманіе при соста„вленіи новыхъ проектовъ".

Общій характеръ частныхъ предположеній объ улучшеніи быта казенныхъ поселянъ былъ очерченъ графомъ Киселевымъ слѣдующими словами:

„Всѣ они или ограничивались какимъ нибудь пред„метомъ помѣщичьяго хозяйства, какъ наприм. введеніемъ „общественной запашки, устройствомъ винокуренныхъ за„водовъ, или предлагали способъ управленія посредствомъ „чиновниковъ по особымъ порученіямъ при губернаторахъ, „посредствомъ военнаго директора, или одного изъ мѣст„ныхъ помѣщиковъ, однимъ словомъ всѣ эти проекты „обнаруживали совершенную несообразность съ существо„вавшими узаконеніями и съ общими началами государ-

„ственнаго управленія, а потому не могли быть приняты во вниманіе“.

Для доставленія болѣе практическихъ свѣдѣній о недостаткахъ существовавшаго управленія государственными крестьянами и имуществами и соображенія о мѣрахъ исправленія сихъ недостатковъ, Высочайше повелѣно было произвести ревизію дѣлъ по Департаменту Государственныхъ Имуществъ чрезъ сенатора Болгарскаго и статсъ-секретаря князя Голицына, а по всѣмъ губерніямъ чрезъ особыхъ чиновниковъ.

Произведенная въ 1837 г. ревизія и обозрѣніе управленія государственныхъ имуществъ представили положеніе сей части, какъ видно изъ всеподданѣйшихъ отчетовъ бывшаго Министра Государственныхъ Имуществъ, графа Киселева, въ слѣдующемъ видѣ:

Высшее управленіе государственными крестьянами, лѣсами и оброчными статьями сосредоточивалось въ одномъ Департаментѣ Государственныхъ Имуществъ, въ Министерствѣ Финансовъ.

Губернское управленіе присоединено было къ казеннымъ палатамъ, учрежденію, имѣющему предметомъ, по самой цѣли своего установленія, сборъ доходовъ. Попечительство о крестьянахъ и о сельскомъ благоустройствѣ не могло входить въ кругъ дѣйствій казенныхъ палатъ, потому что онѣ для сего не имѣли средствъ.

Уѣздное вѣдомство государственныхъ крестьянъ, за исключеніемъ двухъ образцовыхъ губерній: С.-Петербургской и Псковской, принадлежало земскимъ судамъ, учрежденію полицейскому, которое въ порядкѣ подчиненности зависѣло отъ губернскаго правленія, и по составу чле-

новъ, не могло служить огражденіемъ интересовъ казны и крестьянъ.

Волостныя правленія находились въ непосредственномъ вѣдѣніи земскихъ судовъ и посему самому приняли характеръ исполнительной полиціи и отъ казенной палаты не зависѣли.

Сельское управленіе основывалось на общественномъ началѣ, сохранившемся искони; но въ послѣднее время разными частными постановленіями составъ сельскихъ обществъ былъ поколебленъ и селенія раздроблены въ административномъ отношеніи на различные участки: одни, въ составѣ отъ 300 до 500 душъ, для платежа податей, другіе изъ 1000 душъ, для сбора рекрутъ, третьи для исправленія дорожныхъ участковъ; между тѣмъ, по владѣнію землями, образовались особыя общества или участки; но дѣйствительная община, по древнему о ней установленію, въ которой должны сосредоточиваться управленіе и дѣла хозяйственныя, разрушилась.

Управленіе въ сихъ обществахъ, или участкахъ, состояло: изъ старосты или *сборщика податей*, смотрителя магазина, или *сборщика запасовъ*, рекрутскаго отдатчика, обязаннаго *сборомъ* и *сдачею рекрутъ*, и сотскихъ, распоряжавшихся *нарядомъ подводъ* и *людей*, для разныхъ повинностей, но сельскаго начальства не было.

Такимъ образомъ, *сборщики* составляли внутренную сельскую администрацію 20 милліоновъ народа.

При такой системѣ общественнаго управленія, крестьяне подвергались повсемѣстно злоупотребленіямъ и поборамъ, ибо переходя отъ одного сборщика къ другому, они не имѣли въ цѣломъ составѣ сельскаго упра-

вленія никого, кто бы по праву и обязанности могъ оградить ихъ отъ неправильнаго и безотчетнаго требованія сборщиковъ.

Дѣла общественныя разбирались *на сельскихъ сходахъ*.

Но съ тѣхъ поръ, какъ единство общества было разрушено,—разрушена была и связь дѣлъ общественныхъ. Отъ того, для однихъ дѣлъ являлись на сходъ одни домохозяева, для другихъ другіе; при томъ эти сходы, составлявшіе толпу людей малосвѣдущихъ, не имѣя во главѣ своей никакой предустановленной отъ правительства власти, должны были, по необходимости, слѣдовать направленію сильнѣйшихъ по связямъ съ земскимъ начальствомъ одновотчинниковъ, которые, овладѣвъ дѣлами общественнаго управленія, обременяли общества поборами для разныхъ корыстныхъ видовъ. Два названія, укоренившіяся въ официіальномъ нашемъ языкѣ по общественному управленію крестьянами: *міроѣды* и *темные расходы*, объясняли лучше всего состояніе поселянъ. Міроѣды истощали всѣ средства крестьянъ, подъ личиною защиты ихъ предъ начальствомъ и судомъ отъ угнетенія, а темные расходы должны были покрывать всѣ законныя и незаконныя дѣйствія поселянъ. Мѣра этихъ расходовъ и нити ихъ покрыты были неизвѣстностью.

Таково было состояніе управленія крестьянами. Хозяйственное ихъ устройство находилось не въ лучшемъ положеніи.

Не было ни плановъ, ни вѣрныхъ свѣдѣній о количествѣ владѣемыхъ ими земель, посему правительство не знало о ихъ нуждахъ и не могло имъ помочь.

Между тѣмъ, ревизіею 1837 года обнаружено было

во многихъ губерніяхъ крайнее малоземеліе. Болѣе 275 т. душъ имѣли земли по 2 десятины на душу, 212 т. душъ по 1 десятинѣ, 56,740 душъ менѣе 1 десятины и до 63 т. душъ не имѣли ни земли, ни обзаведенія. Нуждающіеся поселяне нанимали у помѣщиковъ до 500 т. десятинъ земли, другіе нашлись въ необходимости переселиться вовсе на владѣльческія земли, уплачивая двойную подать: и владѣльцамъ и казнѣ; наконецъ, массы народа оставляли свои селенія и шли по произволу въ другія губерніи искать свободныхъ земель; одни захватывали земли, гдѣ могли, другіе безъ успѣха возвращались на прежнія мѣста и должны были снова обзаводиться.

Такъ какъ переселенія совершались самовольно, безъ дозволенія и содѣйствія правительства, то на новыхъ мѣстахъ не было о сихъ переселенцахъ никакого свѣдѣнія, а на старыхъ продолжали показывать ихъ на лицо (*) и насчитывали огромныя недоимки. Такъ по одной Курской губерніи открыто было недоимокъ 402,568 руб. сер. на переселенцахъ, давно вышедшихъ въ другія мѣста.

Тѣ же недостатки существовали и по другимъ частямъ хозяйственнаго устройства. *Въ пожарныхъ случаяхъ*, крестьяне, кромѣ двухъ образцовыхъ губерній, гдѣ для сего учрежденъ былъ въ видѣ взаимнаго страхованія особый 4-копѣечный сборъ, не получали никакихъ пособій, отъ чего цѣлыя селенія послѣ пожаровъ обращались въ нищету.

Способы *народнаго продовольствія* были недостаточны;

(*) Въ годъ учрежденія управленія государственныхъ имуществъ открыто таковыхъ самовольныхъ переселенцевъ 24,205 душъ мужескаго пола.

законъ дозволялъ выдавать пособія изъ магазиновъ только при общихъ чрезвычайныхъ неурожаяхъ, поэтому при неурожаяхъ частныхъ народъ терпѣлъ нужду; кромѣ того полная опредѣленная для магазиновъ пропорція хлѣба должна была составляться въ 16 лѣтъ, а неурожаи слѣдовали чрезъ каждыя четыре или пять лѣтъ, и потому правительство было въ небходимости жертвовать значительныя суммы. Такъ при неурожаѣ 1833 и 1834 годовъ выдано было изъ казны болѣе 3 милліоновъ руб. сер. на продовольствіе крестьянъ.

По охраненію народнаго здравія не было никакихъ спеціальныхъ учрежденій и только считалось 3,785 малоопытныхъ оспопрививателей изъ крестьянъ. Оспопрививаніе ограничивалось *300* т. младенцевъ въ годъ, т. е. одною третью частью новорожденныхъ.

Повинности крестьянъ, по способу ихъ распредѣленія, составляли одинъ изъ коренныхъ источниковъ ихъ обремененія. Повинности денежныя, въ томъ числѣ подушныя и оброчныя, взимались по числу душъ, слѣдовально безъ всякой соразмѣрности налога съ доходами отъ земель и промысловъ, которые въ однихъ мѣстахъ были изобильны, а въ другихъ едва достаточны на собственное содержаніе крестьянъ. Натуральныя повинности также не были уравнены и тягость ихъ, особенно по наряду подводъ и исправленію дорогъ, лежала почти исключительно на государственныхъ крестьянахъ. Притомъ, самые участки для исправленія назначались въ отдаленіи отъ селеній, дабы заставить крестьянъ откупаться. Такъ въ Архангельской губерніи, крестьяне Ижемской волости, извѣстные своею зажиточностью, будучи назначены исправлять участокъ дороги въ

800 верстахъ отъ своей волости, откупались отъ этой повинности деньгами, но когда вымогательства земской полиціи сдѣлались невыносимыми, крестьяне были объявлены бунтовщиками, и противъ нихъ послана была военная команда съ однимъ орудіемъ. Пролитіе крови предотвращено случайнымъ образомъ, вслѣдствіе дошедшаго въ С.-Петербургъ секретнаго о семъ свѣдѣнія (*).

Рекрутская повинность исполнялась по очередной системѣ, обнимая возрасты отъ 20 до 35 лѣтъ. По сей причинѣ и по неопредѣлительности правилъ объ очередяхъ, наборы всякій разъ производили тревогу во всемъ населеніи. Отъ сего происходили побѣги, членовредительство, раздѣлы семействъ и безчисленныя злоупотребленія.

Государственные крестьяне западныхъ губерній находились въ еще худшемъ положеніи. Ихъ личность, трудъ и имущество принадлежали временнымъ владѣльцамъ, которые, за небольшую наддачу на публичныхъ торгахъ, пріобрѣтали возможность истощать имѣнія до послѣдней степени. Злоупотребленія по сей части наполняли дѣлопроизводство въ канцеляріяхъ Министерствъ, Генералъ-Губернаторовъ и мѣстныхъ управленій.

II. Учрежденіе Министерства Государственныхъ Имуществъ и послѣдовшія въ немъ преобразованія.

Неудовлетворительное положеніе государственныхъ крестьянъ, равно какъ и государственныхъ имуществъ,

(*) Виновные, по изслѣдованіи, отрѣшены и преданы суду по Высочайше утвержденному 17 іюня 1841 г положенію Комитета Министровъ.

обнаруженное ревизіею центральнаго и губернскаго управленій сихъ частей, убѣдило графа Киселева въ необходимости, для достиженія Высочайше указанной въ Манифестѣ 1810 года февраля 2 цѣли, учредить особое управленіе, которое, приведя въ ближайшую извѣстность всѣ предметы своего завѣдыванія и водворивъ въ нихъ порядокъ, постепенно шло бы затѣмъ къ возможному ихъ улучшенію.

Вслѣдствіе сего Высочайше повелѣно было приступить къ составленію подробныхъ проектовъ объ учрежденій управленія государственныхъ имуществъ.

Приступая къ этому труду, графъ Киселевъ повергалъ на Высочайшее воззрѣніе 17 мая 1837 г. слѣдующія предварительныя соображенія свои о преобразованіи означеннаго управленія.

Раздѣляя всѣ предметы правительственной экономіи на два главные разряда, одинъ собственно хозяйственный, другой финансовый, и причисляя къ первому завѣдываніе всѣми казенными заселенными и незаселенными землями и казенными лѣсами, попечительство надъ государственными поселянами, водворенными на казенныхъ земляхъ, надъ колонистами и кочующими народами, управленіе винокуренными заводами и фабриками, на казенныхъ земляхъ устроенными, завѣдываніе горными заводами и разработкою минераловъ, а также соляными озерами, источниками, копями, никому въ частную собственность не принадлежащими, и казенными соляными варницами, графъ Киселевъ относилъ къ финансовому разряду завѣдываніе подушными податьми и денежными земскими повинностями, всѣми пошлинами и вообще казенными доходами, съ ка-

зенныхъ имуществъ собираемыми, распредѣленіе всѣхъ таковыхъ доходовъ и отчетность въ нихъ.

Обращаясь исключительно къ образованію управленія государственными имуществами, графъ Киселевъ находилъ, что въ теоретическомъ распредѣленіи предметовъ правительственной экономіи слѣдовало бы подчинить управленію Министерства Государственныхъ Имуществъ все, что составляетъ казенную недвижимость, въ томъ числѣ всѣ заведенія на казенныхъ земляхъ и богатства въ нѣдрахъ оной находящіяся, какъ-то: рудники, соленыя озера и копи, заводы, фабрики и т. п. Но какъ внезапное передвиженіе всѣхъ сихъ частей, по мнѣнію графа Киселева, могло бы причинить нѣкоторыя неудобства, соединенныя съ рѣзкими перемѣнами, и воспрепятствовать успѣшнымъ занятіямъ новаго управленія въ коренномъ предметѣ его обязанностей по устройству государственныхъ имуществъ, то въ отвращеніе сего, онъ находилъ возможнымъ окончательное образованіе новаго Министерства предоставить времени и той постепенности, которая въ подобныхъ дѣлахъ необходима, и затѣмъ, оставивъ всѣ тѣ части, до времени, въ завѣдываніи Министерства Финансовъ, ограничиться передачею Министерству Государственныхъ Имуществъ предметовъ, относящихся до завѣдыванія казенными заселенными и незаселенными, оброчными и пустопорожними землями, казенными лѣсами и попечительствомъ надъ казенными крестьянами, колонистами и инородцами. Къ симъ предметамъ графъ Киселевъ полагалъ присоединить завѣдываніе учрежденіями, относящимися до распространенія и поощренія земледѣлія и сельской промышленности, какъ потому, что правительство, будучи

главнымъ вотчинникомъ земель, имѣетъ болѣе основанія и возможности оказывать покровительство и поощреніе по извлеченію богатствъ отъ воздѣлыванія земли, такъ и потому, что Государственный Совѣтъ, на разсмотрѣніи котораго находился, за годъ предъ тѣмъ, составленный въ Высочайше учрежденномъ въ 1833 г. Комитетѣ объ усовершенствованіи земледѣлія въ Россіи, проектъ образованія особаго управленія для завѣдыванія всѣми сельскохозяйственными заведеніями и интересами Имперіи, признавая всю пользу отъ подобнаго сосредоточенія въ одномъ учрежденіи всѣхъ сельскохозяйственныхъ предметовъ, считалъ однако нужнымъ отсрочить приведеніе въ исполненіе этого предположенія до осуществленія имѣвшагося уже въ то время въ виду преобразованія управленія государственныхъ имуществъ.

По Высочайшемъ утвержденіи сихъ предварительныхъ соображеній о преобразованіи управленія государственными крестьянами и имуществами, графъ Киселевъ приступилъ къ начертанію подробнаго проекта положенія объ управленіи государственными крестьянами и имуществами.

Три главнѣйшіе предмета входили въ предполагаемый кругъ преобразованія: 1) сельскіе обыватели, 2) государственныя имущества и 3) общее сельское хозяйство въ Имперіи. Различаясь свойствомъ и отношеніями своими къ правительству, они требовали и различнаго способа дѣйствія.

Государственные крестьяне, колонисты и кочующіе народы, какъ люди свободнаго состоянія, владѣющіе землею подъ условіемъ платежа оброка, требовали внутренняго сельскаго устройства, огражденія правъ и улучше-

нія нравственнаго и матеріальнаго ихъ быта, слѣдовательно требовали *попечительства* о своемъ благосостояніи.

Государственныя имущества, т. е. свободныя земли, оброчныя статьи и лѣса, составляя предметы хозяйственнаго употребленія и извлеченія доходовъ, требовали *управленія* въ собственномъ смыслѣ этого слова.

Наконецъ улучшеніе сельскаго хозяйства, завися отъ степени народнаго образованія, отъ развивающихся потребностей, отъ удобства сообщеній и отъ убѣжденія самихъ хозяевъ въ пользѣ улучшеній, не могло быть предметомъ распоряженій правительственныхъ или побудительныхъ. Здѣсь нужны были: *поощреніе* и *содѣйствіе* примѣрами и распространеніемъ полезныхъ практическихъ свѣдѣній.

Эти три главныя начала, т. е. попечительство надъ сельскими обывателями, управленіе государственными имуществами и поощреніе сельскаго хозяйства, должны были составлять основаніе и цѣль преобразованія.

Согласно съ сими основаніями новый проектъ опредѣлилъ слѣдующій составъ управленія:

1) *Высшее.* Министерство Государственныхъ Имуществъ образуется изъ канцеляріи и четырехъ департаментовъ. Два департамента имѣютъ предметомъ вѣдомство дѣлъ по попечительству и управленію, 1-й по Великороссійскимъ, а 2-й по Западнымъ, Прибалтійскимъ и Закавказскимъ губерніямъ. Одинъ департаментъ завѣдываетъ лѣсами и одинъ предметами сельскаго хозяйства.

2) *Губернское.* Палаты государственныхъ имуществъ изъ трехъ отдѣленій: хозяйственнаго, лѣснаго и контрольнаго. Составъ ихъ раздѣленъ на три разряда, сообразно

съ мѣстными потребностями, по количеству земель, лѣсовъ и народонаселенія.

3) *Уѣздное.* Окружные начальники, какъ исполнители распоряженій палаты по управленію государственныхъ имуществъ и какъ попечители надъ крестьянами.

Волостныя правленія, памятникъ царствованія Императора Павла I, сохранены, какъ единственное учрежденіе, которое, завѣдывая распорядительною частью по нѣсколькимъ сельскихъ обществамъ, сосредоточивало въ себѣ нѣкоторыя необходимыя для администраціи свѣдѣнія.

Но затѣмъ надлежало обсудить устройство обществъ и сельскаго управленія. Послѣднія узаконенія разрушили единство сельскихъ обществъ различными фискальными мѣрами; при всемъ томъ, общественное управленіе, укоренившееся съ жизнію народа и утвержденное государственными постановленіями двухъ Іоанновъ III и IV, Петра Великаго и Екатерины II, существовало, но существовало безъ устройства, безъ защиты, подъ вліяніемъ корыстолюбія земскихъ чиновниковъ и міроѣдовъ. Поэтому надлежало очистить общину отъ несообразныхъ съ свойствомъ ея учрежденій, сдѣлать изъ нея законное установленіе и поставить подъ надзоръ и покровительство высшаго хозяйственнаго управленія.

Вслѣдствіе сего сельскія общества были возстановлены и составили первую административную единицу, а всѣ допущенныя до того времени частныя подраздѣленія на участки: податные, рекрутскіе и прочіе, отмѣнены и селенія соединены въ общества, по мѣстнымъ удобствамъ хозяйственныхъ и административныхъ распоряженій.

Общественное управленіе образовано было изъ слѣдующихъ частей:

1) Сельское управленіе. Это земская изба Петра Великаго, или сборная изба по проекту Екатерины II. Оно составляется изъ сельскаго старшины — главы общества и хранителя общественнаго порядка, двухъ старостъ: одного по хозяйственной, а другаго по полицейской части, сборщика податей и смотрителя магазина, обязанныхъ сборомъ денежныхъ суммъ и хлѣба по предварительной раскладкѣ общества, и наконецъ изъ сельскаго писаря.

2) Сельская расправа подъ предсѣдательствомъ старшины, изъ двухъ добросовѣстныхъ для разбора дѣлъ тяжебныхъ и по маловажнымъ проступкамъ, съ правомъ переноса дѣлъ въ опредѣленныхъ случаяхъ въ волостныя расправы. Для руководства волостныхъ и сельскихъ расправъ, начертанъ особый сельскій судебный уставъ, съ возможнымъ упрощеніемъ формы производства суда. Для ближайшаго же ознакомленія крестьянъ съ ихъ обязанностями и съ дѣйствіями, воспрещенными имъ законами, составленъ для нихъ краткій сельскій полицейскій уставъ, который долженъ былъ служить имъ руководствомъ въ ихъ частной и общественной жизни.

3) Мірскіе сходы, для разсужденій и рѣшеній по дѣламъ общественнымъ, сохранены, но для ограниченія ихъ въ нѣкоторой степени и для отвращенія безпорядка и злоупотребленій отъ многолюдности сходовъ: 1) постановлено было собирать сходы подъ предсѣдательствомъ старшинъ, какъ блюстителей порядка; 2) вмѣсто всѣхъ домохозяевъ, дозволено быть на сходахъ однимъ выбор-

нымъ на сельскихъ по одному отъ 5, а на волостныхъ сходахъ по одному отъ 10 дворовъ; 3) собраніе сходовъ ограничено тремя сроками въ теченіи года, и 4) предметы сужденій сходовъ опредѣлены болѣе точнымъ образомъ и самыя положенія ихъ подчинены, въ отношеніи законности, разсмотрѣнію начальства.

Затѣмъ всѣ прочія постановленія о правахъ состоянія сельскаго класса оставлены неприкосновенными, въ томъ видѣ, какъ изложены въ Сводѣ Законовъ. Къ сему сдѣланы были слѣдующія необходимыя, дополненія: 1) усилена власть родителей по дѣламъ о спорахъ и проступкахъ между членами одного и того же семейства; 2) введено учрежденіе опекъ надъ малолѣтними и расточителями, въ примѣненіи къ общимъ гражданскимъ законамъ, и 3) для огражденія поселянъ по дѣламъ ихъ въ судебныхъ мѣстахъ, назначены особые стряпчіе.

Затѣмъ правила о хозяйственномъ устройствѣ крестьянъ начертаны были въ особомъ проектѣ положенія.

Составленные такимъ образомъ проекты подвергнуты были, по Высочайшему повелѣнію, предварительному разсмотрѣнію, въ основныхъ началахъ, комитета подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Адъютанта Князя Васильчикова, изъ членовъ Графовъ: Сперанскаго и Канкрина и Статсъ-Секретаря Дашкова; а въ подробностяхъ—двухъ комитетовъ: по части административной изъ 9 губернаторовъ, вызванныхъ, по Высочайшей волѣ, въ С.-Петербургъ, по части учрежденія расправъ и сельскаго полицейскаго устава изъ чиновниковъ, назначенныхъ Министрами Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ.

Такимъ образомъ въ теченіи 18 мѣсяцевъ пригото-

влены были окончательно всѣ мѣры преобразованія. Не разрушая вѣковыхъ установленій, слившихся съ народною жизнію, новое преобразованіе имѣло цѣлію дать силу и исполнительность законамъ, которые до того оставались мертвою буквою, утвердить между поселянами благоустройство, оградить ихъ отъ притѣсненій и потомъ вести ихъ къ возможнымъ улучшеніямъ.

„Обозрѣвая существо новыхъ предположеній о управленіи государственными имуществами и крестьянами, нельзя было не замѣтить“, писалъ графъ Киселевъ, въ представленномъ имъ Вашему Императорскому Величеству, при оставленіи Министерства Государственныхъ Имуществъ въ 1856 году, обозрѣніи управленія государственныхъ имуществъ съ 1838 по 1856 годъ, что „на „беззащитномъ положеніи поселянъ, въ продолженіи столь „долгаго времени, основались многіе частные интересы: „губернскія и земскія власти не могли равнодушно видѣть „отдѣленія отъ нихъ столь важной для личныхъ ихъ „выгодъ части. Частныя выгоды были тѣсно связаны съ „неустройствомъ государственныхъ имуществъ: земли и „лѣса, мало охраняемые, составляли какъ бы общее всѣхъ „достояніе, а уклоненіе прочихъ сословій отъ натуральныхъ повинностей обратилось въ обычай. Винные откупщики и всѣ участвовавшіе въ откупахъ не могли „съ удовольствіемъ смотрѣть на новый порядокъ, противуположный ихъ выгодамъ. Такимъ образомъ новое „управленіе, съ перваго своего шага, должно было встрѣтить общее нерасположеніе и противодѣйствіе людей, „движимыхъ силою личныхъ интересовъ, и потому лицо, „поставленное въ главѣ новаго управленія, должно было

„предвидѣть, что прежде, нежели оно достигнетъ положительныхъ результатовъ преобразованія, ему надлежало „бороться съ различными тайными и явными затрудненіями и испытать всѣ роды пререканій, являющихся „въ подобныхъ обстоятельствахъ обыкновенно подъ личиною общественныхъ пользъ, угрожаемыхъ нововведеніями“.

„Все это было извѣстно Его Величеству. Глубоко „убѣжденный въ пользѣ и необходимости предпринятаго „преобразованія, Государь Императоръ повелѣлъ не „останавливаться въ исполненіи и слѣдовать предначертанному плану“.

По одобреніи составленныхъ проэктовъ Государственнымъ Совѣтомъ и по удостоеніи оныхъ Высочайшимъ утвержденіемъ, 1 января 1838 года открыто дѣйствіе Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Затѣмъ постепенно были учреждены и открыты:

47 палатъ и 280 окружныхъ управленій, 1,307 волостныхъ и 5,860 сельскихъ управленій.

Округа и волости образованы по мѣстнымъ удобствамъ, а сельскія общества и по удобству земельнаго владѣнія, для облегченія хозяйственныхъ распоряженій и исполненія повинностей.

Въ каждомъ сельскомъ обществѣ соединены всѣ предметы управленія: раскладка и сборъ податей, рекрутская повинность, запасные магазины, оспоприviваніе, и такимъ образомъ въ административномъ порядкѣ оно составляло коренное основаніе управленія.

По всѣмъ частямъ введено счетоводство, окладныя и очередныя книги, посемейные списки. По сбору по-

датей и хлѣба, каждое семейство снабжено платежною книжкою.

Учеты собираемыхъ суммъ подчинены ревизіи мірскихъ сходовъ подъ наблюденіемъ начальства, а употребленіе суммъ — ревизіи контроля.

Для удостовѣренія въ правильности дѣйствія мѣстнаго управленія, установлены ревизіи періодическія и экстренныя.

Для того же, чтобы съ самаго начала показать крестьянамъ и мѣстнымъ властямъ вліяніе высшаго попечительства и съ тѣмъ вмѣстѣ ближе узнать нужды крестьянъ, открытъ всѣмъ поселянамъ свободный доступъ для предъявленія просьбъ установленнымъ начальствамъ и Министру.

Учрежденный въ 1838 г. порядокъ управленія государственными крестьянами имѣлъ главною цѣлью ограждать ихъ отъ неправильныхъ и нерѣдко притѣснительныхъ дѣйствій ближайшихъ къ нимъ полицейскихъ начальствъ и учредить надъ ними попечительство, въ видахъ лучшаго устройства ихъ хозяйственныхъ интересовъ, при извѣстномъ участіи самихъ сельскихъ общинъ какъ въ завѣдываніи этими интересами, такъ и въ нѣкоторыхъ дѣлахъ своего внутренняго управленія и суда. Для достиженія этихъ цѣлей необходимо было, кромѣ устройства общественнаго крестьянскаго управленія на выборномъ началѣ, учредить еще цѣлый рядъ правительственныхъ органовъ, которые могли бы наблюдать за ходомъ этого крестьянскаго общественнаго управленія, направлять его дѣйствія, а въ извѣстныхъ случаяхъ быть защитниками крестьянъ отъ притѣсненій и служить посредниками между высшею

центральною правительственною властью и сельскими общинами. Такимъ образомъ, однимъ изъ результатовъ преобразованія управленія государственными крестьянами было увеличеніе числа административныхъ лицъ и установленіе нѣсколькихъ инстанцій для непосредственнаго завѣдыванія разными частями управленія и для контроля за низшими исполнительными органами власти. Учрежденіе подобнаго непосредственнаго попечительства надъ крестьянами, подъ контролемъ мѣстнаго, уѣзднаго и губернскаго и высшаго центральнаго начальствъ по части государственныхъ имуществъ, много содѣйствовало болѣе положительному утвержденію правъ государственныхъ крестьянъ, какъ сословія свободныхъ сельскихъ обывателей, пріученію ихъ къ сознанію своей гражданской самостоятельности и возвышенію ихъ матеріальнаго благосостоянія, посредствомъ водворенія у нихъ такихъ учрежденій, которыя способствовали обезпеченію ихъ быта и лучшему устройству ихъ хозяйства.

Обозрѣніе 18-лѣтняго завѣдыванія Министерства Государственныхъ Имуществъ государственными крестьянами, представленное Вашему Императорскому Величеству въ 1856 г. бывшимъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ графомъ Киселевымъ (*), ясно свидѣтельствуетъ

(*) Графъ Киселевъ управлялъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ съ 1838 по 1856 г. Преемникомъ графа Киселева былъ Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Шереметевъ, который оставался Министромъ съ 4 сентября 1856 по 17 апрѣля 1857 года. Съ 17 апрѣля 1857 по 1 января 1862 г. Министромъ Государственныхъ Имуществъ былъ Генералъ отъ Инфантеріи, впослѣдствіи графъ М. Н. Муравьевъ. Съ 1 января 1862 г. Министерствомъ управляетъ Генералъ-Адъютантъ Зеленой.

о тѣхъ благопріятныхъ результатахъ, которыми сопровождалось это управленіе для благосостоянія государственныхъ крестьянъ въ первыя 18 лѣтъ существованія Министерства Государственныхъ Имуществъ, особенно сравнительно съ положеніемъ этихъ крестьянъ до учрежденія Министерства. Но какъ это управленіе не могло быть чуждо, подобно всякому учрежденію, и нѣкоторыхъ недостатковъ, и какъ опытъ указалъ на необходимость нѣкоторыхъ въ немъ измѣненій, то посему графъ Киселевъ въ послѣдніе годы своего управленія обратилъ особенное вниманіе на исправленіе указанныхъ опытомъ недостатковъ и въ особенности полагалъ произвести нѣкоторыя сокращенія въ составѣ мѣстнаго губернскаго управленія государственныхъ имуществъ, вслѣдствіе значительнаго усложненія административнаго механизма и проистекавшаго отъ того увеличенія письмоводства, тѣмъ болѣе, что, по мѣрѣ большаго ознакомленія крестьянъ съ выгодами дарованнаго имъ самоуправленія и устроенныхъ для нихъ хозяйственныхъ учрежденій, оказалось возможнымъ ослабить самое попечительство и уменьшить правительственный надзоръ. Въ 1857 г. Вашему Императорскому Величеству благоугодно было повелѣть, при назначеніи Министромъ Государственныхъ Имуществъ покойнаго графа М. Н. Муравьева, обратить особенное вниманіе на устройство быта государственныхъ крестьянъ и вообще на недостатки по части управленія государственными имуществами. Во исполненіе таковаго Высочайшаго повелѣнія, графъ Муравьевъ счелъ долгомъ лично ознакомиться на мѣстахъ съ сущностію управленія и съ порядкомъ дѣйствительнаго исполненія распоряженій начальства и

обозрѣлъ въ 1857 и 1858 гг., съ Высочайшаго Вашего Величества соизволенія, 19 губерній, независимо отъ ревизій управленія, произведенныхъ командированными съ сею цѣлію довѣренными чиновниками.

Подвергнувъ затѣмъ собранныя такимъ образомъ на мѣстахъ предварительныя данныя о важнѣйшихъ административныхъ вопросахъ управленія разсмотрѣнію въ особомъ комитетѣ изъ лицъ спеціально знакомыхъ съ этими предметами, графъ Муравьевъ пришелъ къ убѣжденію въ необходимости принятія слѣдующихъ мѣръ, въ видахъ упрощенія вообще управленія государственными крестьянами и имуществами:

а) Упразднить двѣ административныя инстанціи: окружныя и сельскія управленія и одну судебную сельскую расправу; вмѣсто соединенія чуждыхъ другъ другу селеній, сперва въ формѣ сельскаго общества, а затѣмъ въ формѣ волости, сохранить только волостное общество, уменьшивъ составъ волостей среднимъ числомъ до 4 т. душъ. Въ каждомъ селеніи сохранить, сообразно съ народными обычаями и потребностями, непосредственныхъ исполнителей распоряженій начальства въ лицѣ сельскихъ старостъ и предоставить деревенскимъ сходамъ рѣшать дѣла, касающіяся внутренняго ихъ устройства. Дѣла тяжебныя производить въ волостной расправѣ, и наконецъ, вмѣсто окружныхъ начальниковъ и ихъ помощниковъ, опредѣлить временно особыхъ чиновниковъ, которые, числясь при палатахъ и не составляя особой инстанціи, были бы обязаны преимущественно мѣстнымъ надзоромъ за дѣйствіями волостныхъ правленій, исполняли возлагаемыя на нихъ палатами порученія, и вообще со-

дѣйствовали охраненію порядка по всѣмъ частямъ завѣдыванія государственными имуществами. и

б) Сократить и упростить порядокъ дѣлопроизводства и отчетности и для сего расширить кругъ власти палатъ, разрѣшеніемъ не испрашивать, по нѣкоторымъ менѣе важнымъ предметамъ, утвержденія Министерства, или согласія начальника губерніи. Изъять изъ коллегіальнаго производства нѣкоторыя дѣла, прямо подлежащія административному разрѣшенію и не требующія особыхъ формальностей. Отмѣнить доставленіе излишнихъ періодическихъ свѣдѣній. Сократить число срочныхъ донесеній и содержимыхъ въ разныхъ мѣстахъ книгъ и регистровъ. Упростить порядокъ составленія мірскихъ приговоровъ, опредѣливъ вмѣстѣ съ тѣмъ съ большею точностію предметы, подлежащіе обсужденію крестьянъ въ дѣлахъ общественнаго управленія.

Предположенія эти удостоились Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества одобренія, и вслѣдствіе сего постепенно приведены были Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ въ исполненіе.

Вообще преобразованіе и упрощеніе управленія государственными крестьянами, предпринятыя съ 1857 года, имѣли цѣлію приготовить ихъ, посредствомъ уничтоженія излишняго надъ ними попечительства, къ сознательному завѣдыванію собственными ихъ дѣлами, вліяніе на которыя должностныхъ лицъ предположено было ограничить необходимымъ наблюденіемъ или сообщеніемъ въ данныхъ случаяхъ извѣстнаго направленія.

Между тѣмъ Ваше Императорское Величество, Именнымъ указомъ 5 марта 1861 года, Высочайше соизво-

лили поручить Министру Государственныхъ Имуществъ составить предположенiе о примѣненiи главныхъ началъ Положенiй 19 февраля 1861 года къ крестьянамъ государственнымъ, и вообще водвореннымъ на земляхъ казенныхъ, въ той мѣрѣ, какъ это признано будетъ возможнымъ и необходимымъ, для вящшаго обезпеченiя ихъ быта, и предположенiя сiи представить на разсмотрѣнiе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянiя установленнымъ порядкомъ.

Во исполненiе таковаго Высочайшаго повелѣнiя, 17 октября 1861 года внесена была Министромъ Государственныхъ Имуществъ въ Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянiя записка съ подробными предположенiями о примѣненiи Высочайше утвержденнаго 19 февраля 1861 года положенiя о вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости крестьянахъ къ государственнымъ крестьянамъ.

Государственный Совѣтъ, въ общемъ собранiи, по разсмотрѣнiи означеннаго представленiя Министра Государственныхъ Имуществъ и заключенiя Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянiя, Высочайше утвержденнымъ 18 января 1866 г. мнѣнiемъ положилъ: состоящихъ въ завѣдыванiи Министерства Государственныхъ Имуществъ государственныхъ крестьянъ разныхъ наименованiй, во всѣхъ губернiяхъ, по общему учрежденiю управляемыхъ, передать въ вѣдѣнiе общихъ губерскихъ и уѣздныхъ, а также мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ, учрежденiй.

1866 г

Окончательнымъ срокомъ передачи, на изложеныхъ въ мнѣнiи Государственнаго Совѣта основанiяхъ и по взаимному соглашенiю Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и

Государственныхъ Имуществъ, назначено было, по Высочайшему Вашего Императорскаго Величества повелѣнію, 1 ноября 1866 г.

Къ назначенному сроку передача государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій совершилась по всѣмъ губерніямъ и за тѣмъ на основаніи Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества указа, даннаго Правительствующему Сенату въ 22 день декабря 1866 г., Первый Департаментъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, завѣдывавшій дѣлами по попечительству надъ государственными крестьянами (*), упраздненъ, а мѣстное управленіе государственными имуществами сокращено до размѣровъ, указанныхъ ему въ томъ указѣ, вслѣдствіе чего расходы на содержаніе центральнаго и мѣстнаго управленій Министерства Государственныхъ Имуществъ уменьшились въ 1867 году до 1,655,074 руб., т. е. на 935,948 руб. противъ 1866 года.

III. Дѣятельность Министерства Государственныхъ Имуществъ по разнымъ отраслямъ попечительства надъ государственными крестьянами.

Попечительство Министерства Государственныхъ Имуществъ надъ государственными крестьянами обнимало слѣдующіе предметы:

(*) Съ 1858 года, когда измѣнено было первоначальное распредѣленіе предметовъ вѣдомства между Первымъ и Вторымъ Департаментами.

1) Устройство состоянія, какъ въ отношеніи личныхъ правъ и обязанностей, каждому лицу принадлежащихъ по закону, такъ и въ отношеніи правъ, предоставленныхъ сельскимъ обществамъ, по разнымъ предметамъ сельскаго быта.

2) Поземельное устройство государственныхъ крестьянъ посредствомъ обезпеченія ихъ быта достаточнымъ количествомъ земли.

3) Устройство денежныхъ сборовъ съ государственныхъ крестьянъ и наблюденіе за правильнымъ ихъ поступленіемъ.

4) Устройство натуральныхъ повинностей и наблюденіе за точнымъ ихъ исполненіемъ.

5) Мѣры религіозно-нравственнаго улучшенія и образованія крестьянъ.

6) Устройство общественнаго призрѣнія.

7) Охраненіе народнаго здравія въ казенныхъ селеніяхъ.

8) Благоустройство казенныхъ селеній.

9) Обезпеченіе народнаго продовольствія.

10) Образованіе крестьянскихъ капиталовъ и сельскихъ банковъ.

Результаты дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ по всѣмъ вышеозначеннымъ частямъ изложены въ нижеслѣдующихъ отдѣлахъ настоящаго обозрѣнія.

1. Устройство состоянія.

Устройство состоянія государственныхъ крестьянъ опредѣлено было общимъ объ нихъ положеніемъ. Но

какъ среди массы государственныхъ крестьянъ, такъ и внѣ оной, были еще разные отдѣльные классы сельскихъ обывателей, которыхъ права и обязанности не согласовались съ правами и обязанностями, дарованными собственно государственнымъ крестьянамъ.

Для слiянiя съ общимъ свободнымъ земледѣльческимъ классомъ таковыхъ крестьянъ, состоявшихъ на особыхъ положенiяхъ, принятъ былъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ рядъ особенныхъ мѣръ.

Увеличенiе числа государственныхъ крестьянъ.

При учрежденiи Министерства Государственныхъ Имуществъ въ завѣдыванiе его поступило 7,649,442 души муж. пола по 8-й ревизiи свободныхъ сельскихъ обывателей разныхъ наименованiй.

Къ 1 января 1866 г. по исчисленiю 10 ревизiи, за послѣдовавшими перемѣнами въ ревизскомъ составѣ государственныхъ крестьянъ, отъ перечисленiя ихъ въ другiя сословiя и отъ причисленiя къ нимъ изъ другихъ сословiй, числилось государственныхъ крестьянъ 19,842,318 (*) обоего пола душъ, изъ коихъ 9,586,050 душъ муж. пола, распредѣлявшихся между 2,527 волостями и 691 сельскимъ обществомъ (**).

(*) По наличному исчисленiю, вслѣдствiе прибыли и убыли душъ отъ нарожденiя и смертности, къ 1 января 1866 г. значилось 22,281,473 души обоего пола, изъ коихъ 10,766,100 душъ мужескаго пола.

(**) Сельскiя общества, какъ низшiя административныя единицы, упразднены во всѣхъ губернiяхъ, кромѣ 9 западныхъ, гдѣ и прежде никогда не существовало раздѣленiя крестьянъ на волости.

Такимъ образомъ свободное сельское населенiе вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ увеличилось въ 28 лѣтъ съ 1838 по 1866 годъ на 25% (*).

Это увеличенiе было безъ сомнѣнiя однимъ изъ результатовъ улучшенiя матерiальнаго благосостоянiя крестьянъ, но кромѣ того происходило, между прочимъ, и отъ причисленiй къ этому сословiю лицъ крѣпостнаго званiя, освобождавшихся изъ онаго. Такимъ образомъ всѣ крестьяне выморочные и отсужденные поступали въ сословiе государственныхъ крестьянъ. Равнымъ образомъ крестьяне, выкупавшiеся у своихъ помѣщиковъ съ землею по особымъ договорамъ и получавшiе прежде названiе свободныхъ хлѣбопашцевъ, обращались въ сословiе государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ. Число лицъ, поступившихъ въ это званiе съ 1838 года, составляетъ около 60,000 душъ.

Но независимо отъ случайныхъ приращенiй, которыя получало сословiе государственныхъ крестьянъ, служа, такъ сказать, общимъ прiемникомъ для всѣхъ вновь поступавшихъ въ число свободныхъ сельскихъ обывателей, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, съ Высочайшаго соизволенiя, были принимаемы и систематическiя мѣры въ видахъ скорѣйшаго перехода нѣкоторыхъ крѣ-

---

(*) Крѣпостное населенiе Имперiи отъ 8 до 10 ревизiи, т. е. съ 1836 по 1858 годъ, въ 22-лѣтнiй перiодъ времени уменьшилось на $1^{1}/_{10}$ процента. Годовая прибыль въ сословiи государственныхъ крестьянъ превышаетъ среднюю годовую прибыль всего народонаселенiя Имперiи, ибо составляетъ 0,9 процента, между тѣмъ какъ эта послѣдняя прибыль не превышаетъ $^{3}/_{4}$ процента.

постныхъ крестьянъ въ число свободныхъ сельскихъ обывателей.

Выкупъ однодворческихъ крестьянъ.

Одною изъ такихъ мѣръ было пріобрѣтеніе въ казну однодворческихъ крестьянъ. Съ Высочайшаго соизволенія, послѣдовавшаго чрезъ Комитетъ Министровъ въ 1841 году, однодворческіе крестьяне пріобрѣтались въ казну, съ вознагражденіемъ ихъ владѣльцевъ, частію по соглашенію съ сими послѣдними, частію же безъ таковаго соглашенія, въ случаяхъ неуплаты ими за своихъ крестьянъ казенныхъ сборовъ.

На счетъ отпущенныхъ съ сею цѣлію изъ Государственнаго Казначейства въ разные годы 805 т. руб. пріобрѣтено было въ казну, съ 1842 по 1858 годъ, 7,886 душъ однодворческихъ крестьянъ. Но такъ какъ подобный способъ выкупа приводилъ слишкомъ медленно къ желаемому результату, то въ 1858 году испрошено было Министромъ Государственныхъ Имуществъ, чрезъ Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества соизволеніе на окончательный выкупъ и всѣхъ остальныхъ однодворческихъ крестьянъ, съ вознагражденіемъ ихъ владѣльцевъ; на исполненіе же этой мѣры ассигновано было изъ Государственнаго Казначейства 125 т. руб. Къ 1866 году выкуплено было въ 8 губерніяхъ 1,370 душъ однодворческихъ крестьянъ, и затѣмъ не оставалось болѣе крестьянъ за однодворцами.

Большая часть выкупленныхъ однодворческихъ крестьянъ переселены изъ малоземельныхъ въ многоземель-

ныя губерніи, и лишь нѣкоторые, согласно изъявленному ими желанію, оставлены на прежнихъ мѣстахъ жительства, съ припискою ихъ къ податнымъ, сельскимъ или городскимъ, обществамъ.

Въ видахъ содѣйствія къ уменьшенію числа помѣщичьихъ крестьянъ, Министерство Государственныхъ Имуществъ съ самаго основанія своего пріобрѣтало постоянно, по особымъ соглашеніямъ съ владѣльцами и съ Высочайшаго каждый разъ соизволенія, помѣщичьи имѣнія. Въ 1847 году Высочайше утверждены были особыя правила, которыми Министерству Государственныхъ Имуществъ вмѣнялось въ обязанность принимать участіе въ публичныхъ торгахъ на продажу всѣхъ вообще населенныхъ имѣній Великороссійскихъ губерній. Но въ 1855 году послѣдовало Высочайшее повелѣніе пріостановиться таковою покупкою помѣщичьихъ имѣній въ казну, допуская изъятія лишь по особымъ Высочайшимъ указаніямъ.

Всего пріобрѣтено въ казну съ 1838 года 178 помѣщичьихъ имѣній, съ населеніемъ 54,349 душъ, за сумму 8,735,872.

Крестьяне этихъ имѣній, при поступленіи въ вѣдѣніе Министерства Государственныхъ Имуществъ, были оставляемы при земляхъ, которыми они пользовались во время помѣщичьяго владѣнія, и, кромѣ того, въ имѣніяхъ малоземельныхъ получали и господскія угодья. Въ 1859 году Министромъ Государственныхъ Имуществъ испрошено было чрезъ Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу Высочайшее Вашего Императорскаго Величества разрѣшеніе о сравненіи этихъ крестьянъ во всѣхъ правахъ съ государственными, за исключеніемъ поземель-

ной подати, вмѣсто которой они обложены были особыми сборами на возмѣщеніе, по банковымъ правиламъ, суммъ, употребленныхъ казною на покупку имѣній.

Въ тоже время сдѣлано было распоряженіе о немедленномъ водвореніи, въ подлежащихъ обществахъ, бывшихъ при тѣхъ имѣніяхъ дворовыхъ людей съ указаннымъ надѣломъ землею, а не желающимъ водворяться предоставлено избирать родъ жизни на общемъ основаніи.

Отмѣна усиленныхъ сборовъ съ крѣпостныхъ крестьянъ, обращенныхъ въ казну по разнымъ случаямъ.

Одновременно съ этимъ Вашему Императорскому Величеству благоугодно было соизволить и на отмѣну закона, по которому крѣпостные люди, поступившіе въ казну по разнымъ другимъ, кромѣ покупки имѣній, случаямъ, облагались усиленными сборами, для возмѣщенія расходовъ Государственнаго Казначейства по выдачѣ за нихъ вознагражденія.

Сравненіе въ правахъ съ государственными — крестьянъ въ имѣніяхъ, пожертвованныхъ учебнымъ заведеніямъ.

Въ тѣхъ же видахъ уравненія правъ свободныхъ сельскихъ обывателей, Высочайше утверждено было, въ маѣ 1859 года, по журналу Главнаго Комитета по крестьянскому дѣлу, предположеніе о сравненіи во всѣхъ правахъ съ государственными крестьянами и крестьянъ имѣній, пожертвованныхъ частными лицами разнымъ учебнымъ заведеніямъ, при чемъ самыя имѣнія, со всѣми землями, были признаны казенными, а лежавшіе на крестьянахъ платежи опредѣлено разверстать правильнымъ образомъ

по доходамъ, съ обезпеченіемъ на будущее время учебнымъ заведеніямъ, на содержаніе коихъ имѣнія были пожертвованы, получаемаго ими дохода.

Переводъ на оброчное положеніе государственныхъ крестьянъ въ имѣніяхъ, состоявшихъ на хозяйственномъ положеніи въ западныхъ губерніяхъ.

Въ видахъ улучшенія состоянія государственныхъ крестьянъ въ западныхъ губерніяхъ, въ имѣніяхъ, состоявшихъ на хозяйственномъ положеніи, Министерство Государственныхъ Имуществъ, съ самаго учрежденія своего, приняло за правило переводить постепенно крестьянъ сихъ имѣній на оброчное положеніе, по примѣру Великороссійскихъ губерній, съ надѣломъ достаточною пропорціею земли по люстраціи и съ установленіемъ соразмѣрныхъ съ симъ надѣломъ хозяйственныхъ повинностей.

Въ теченіи 6 лѣтъ, предшествовавшихъ учрежденію Министерства Государственныхъ Имуществъ, переведено было подобнымъ же образомъ только 76 имѣній, въ теченіи первыхъ 6 лѣтъ существованія Министерства—290 имѣній.

Къ 1856 году, послѣднему году управленія Министерствомъ графа Киселева, число переведенныхъ на оброкъ крестьянъ составляло въ означенныхъ губерніяхъ 680,920 душъ, и затѣмъ оставалось непереведенныхъ на оброкъ, за неокончаніемъ сроковъ арендныхъ правамъ пожалованныхъ владѣльцевъ, 26,957 душъ.

Въ 1858 году испрошено было Министромъ Государственныхъ Имуществъ Высочайшее соизволеніе на производство люстраціи и переводъ на оброкъ крестьм

янъ и въ имѣніяхъ, Всемилостивѣйше пожалованныхъ въ прежнее время въ срочное и пожизненное владѣніе частнымъ лицамъ, съ предоставленіемъ владѣльцамъ, по желанію ихъ, до истеченія арендныхъ сроковъ, или получать отъ казны доходъ, какой по люстраціи будетъ исчисленъ съ цѣлаго имѣнія, или ограничиться отпускомъ изъ казны только поземельнаго оброка, который будетъ поступать отъ крестьянъ за земли, отведенныя имъ въ надѣлъ, удерживая сверхъ того за собою, до окончанія арендпаго права, оброчныя статьи и всѣ фольварковыя земли, какія останутся за подлежащимъ надѣломъ крестьянъ.

Примѣненіе къ крестьянамъ имѣній поіезуитскихъ и ленныхъ правилъ Положенія 19 февраля 1861 г.

Въ отношеніи имѣній поіезуитскихъ и ленныхъ Министръ Государственныхъ Имуществъ входилъ съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ, по положенію котораго, Высочайше утвержденному въ декабрѣ 1861 г., крестьяне какъ тѣхъ, такъ и другихъ имѣній, подчинены въ отношеніи правъ личныхъ и имущественныхъ, общественнаго управленія и поземельнаго устройства, правиламъ Положенія 19 февраля 1861 года.

Обращеніе въ вѣдомство государственныхъ имуществъ бывшихъ пахатныхъ солдатъ и крестьянъ, приписанныхъ къ Кіево-Межигорской фабрикѣ.

Сверхъ того, по испрошеннымъ Министромъ Императорскаго Двора, въ декабрѣ и іюлѣ 1858 и 1859 годовъ, Высочайшимъ повелѣніямъ, обращены въ вѣдомство государственныхъ имуществъ изъ удѣльнаго управленія три имѣнія бывшихъ пахатныхъ солдатъ и Кіево-

Межигорской фаянсовой фабрики, съ населеніемъ 11,785 душъ, при 68,856 дес. земли. Поселянамъ бывшихъ округовъ пахатныхъ солдатъ предоставлены сословныя права, присвоенныя государственнымъ крестьянамъ, а приписанные къ Межигорской фабрикѣ крестьяне, съ отдачею ея въ аренду, освобождены какъ отъ обязательныхъ при фабрикѣ работъ, такъ и отъ уплаты податей и рекрутской повинности на 12 лѣтъ.

Пріемъ въ казну мелкопомѣстныхъ имѣній.

На основаніи дополнительныхъ правилъ положенія 19 февраля 1861 года объ устройствѣ крестьянъ, водворенныхъ въ имѣніяхъ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ, по предварительнымъ сношеніямъ съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, къ 1 января 1867 г. принято въ вѣдомство Государственныхъ Имуществъ 4327 мелкопомѣстныхъ имѣній, съ населеніемъ 38,413 душъ.

Освобожденіе отъ оброчной подати государственныхъ крестьянъ-собственниковъ, не пользовавшихся казенною землею.

Въ видахъ распространенія класса крестьянъ-собственниковъ, по представленію Министра Государственныхъ Имуществъ, Высочайше утвержденному 7 марта 1861 года, освобождены отъ платежа оброчной подати тѣ изъ владѣющихъ собственными землями государственныхъ крестьянъ, которые не пользовались казенною землею, причемъ однако же на обязанности ихъ оставлено исполненіе прочихъ податей и повинностей.

Отмѣна ограниченія правъ панцырныхъ бояръ, живущихъ на помѣщичьихъ земляхъ.

Перешедшіе изъ Литовскаго Статута въ Сводъ Законовъ постановленія, ограждая панцырныхъ бояръ, живущихъ въ Витебской губерніи на помѣщичьихъ земляхъ, отъ обращенія въ крѣпостное состояніе, стѣсняли ихъ однакоже нѣкоторыми въ гражданскихъ правахъ ограниченіями въ отношеніи права ручательства и отыскиванія удовлетворенія за обиды въ судахъ. По представленію Министра Государственныхъ Имуществъ, Высочайше утвержденнымъ Вашимъ Величествомъ 29 октября 1859 года мнѣніемъ Государственаго Совѣта, ограниченія эти отмѣнены.

Объ освобожденіи однодворцевъ западныхъ губерній отъ тѣлесныхъ наказаній безъ судебнаго приговора.

Приписанные къ обществамъ государственныхъ крестьянъ однодворцы западныхъ губерній, происходящіе изъ бывшихъ польскихъ шляхтичей, были подвергаемы тѣлесному наказанію по приговорамъ сельскихъ расправъ вслѣдствіе неопредѣлительности закона, который въ нѣкоторыхъ случаяхъ подвергалъ ихъ тѣлесному наказанію, а въ другихъ освобождалъ отъ него, и подавалъ такимъ образомъ поводъ къ злоупотребленіямъ.

По представленію объ этомъ Министра Государственныхъ Имуществъ состоялось Высочайше утвержденное Вашимъ Императорскимъ Величествомъ въ 22 день февраля 1860 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о воспрещеніи подвергать происходящихъ изъ бывшихъ польскихъ шляхтичей однодворцевъ и гражданъ западныхъ губерній

тѣлесному наказанію, безъ судебнаго приговора, утвержденнаго главнымъ мѣстнымъ начальствомъ.

2. Поземельное устройство.

Одною изъ главныхъ и постоянныхъ заботъ Министерства Государственныхъ Имуществъ было обезпеченіе государственныхъ крестьянъ достаточнымъ количествомъ земли, съ устраненіемъ возникающихъ между ними по владѣнію угодьями неудобствъ. Цѣль эта достигалась: 1) отводомъ земли нуждающимся въ ней государственнымъ крестьянамъ; 2) отдачею крестьянамъ, изъ излишнихъ земель, отдѣльныхъ хозяйственныхъ участковъ на правѣ долговременнаго пользованія, съ платежемъ опредѣленнаго оброка, въ видѣ процентной оцѣнки; 3) предоставленіемъ крестьянамъ выкупать состоящія въ ихъ пользованіи земли; 4) выселеніемъ крестьянъ на края полей, и 5) переселеніемъ въ другія губерніи.

Надѣлъ крестьянъ землею.

Ревизіею, предшествовавшею учрежденію Министерства, обнаружено было, какъ сказано уже выше, крайнее малоземеліе государственныхъ крестьянъ во многихъ губерніяхъ. Многочисленность просьбъ, поступавшихъ съ самаго начала въ Министерство и вызывавшихся большею частію также недостаткомъ земли, подтверждала справедливость донесеній ревизоровъ и заставила Министра Государственныхъ Имуществъ обратить на этотъ предметъ самое серьезное вниманіе.

Въ сихъ видахъ приступлено было прежде всего къ

приведенію въ извѣстность казенныхъ земель и усилены межевыя средства управленія, которыя, до учрежденія Министерства, ограничивались лишь 80 землемѣрами, чѣмъ и объясняется незначительность количества казенныхъ земель, снимавшихся на планъ до учрежденія новаго управленія. Въ теченіе 6 лѣтъ, предшествовавшихъ образованію Министерства, снято было на планъ казенныхъ земель только 736,363 дес., между тѣмъ какъ въ теченіе 6 первыхъ лѣтъ существованія Министерства снято было уже 11,224,724 десят. По мѣрѣ съемки земель, Министерство распоряжалось объ отводѣ ихъ для надѣла или переселенія крестьянъ, или о другомъ хозяйственномъ ихъ назначеніи. Въ настоящее время хозяйственная съемка казенныхъ земель окончена совершенно въ 14 губерніяхъ и уже принята въ основаніе при производствѣ оцѣночныхъ работъ, съ цѣлію соразмѣренія оброковъ съ количествомъ и качествомъ крестьянскихъ угодій. Съ учрежденія Министерства по 1866 годъ отведено государственнымъ крестьянамъ въ надѣлъ изъ свободныхъ казенныхъ земель и оброчныхъ статей 3,393,860 десятинъ; всего же состояло земли въ пользованіи государственныхъ крестьянъ къ 1866 году 53,128,654 дес., что составляетъ въ средней сложности по 5½ дес. на каждую ревизскую муж. пола душу.

Собственно земельный надѣлъ весьма разнообразно распредѣляется между государственными крестьянами, но можетъ быть однакоже подведенъ подъ слѣдующія общія категоріи: самую многоземельную мѣстность представляетъ Астраханская губернія (15½ дес. удобной земли на душу); самую малоземельную—Полтавская губернія (менѣе

1 десят. на душу); болѣе 8-десятинной пропорціи приходится на губерніи Оренбурскую и Уфимскую (14½ десят.) и Самарскую (8¾ дес); отъ 5 до 8 дес. на губерніи: Херсонскую, Екатеринославскую и Ковенскую, и отъ 2 до 5 десят. на остальныя губерніи.

Отводъ отдѣльныхъ хозяйственныхъ участковъ.

Для улучшенія быта государственныхъ крестьянъ въ хозяйственномъ отношеніи, разрѣшено было въ 1856 г. Вашимъ Императорскимъ Величествомъ отводить крестьянамъ въ тѣхъ дачахъ, гдѣ есть излишняя земля, сверхъ опредѣленнаго для надѣла каличества, отдѣльные хозяйственные участки, съ предоставленіемъ съемщикамъ пріобрѣтать ихъ на правѣ полной собственности или долговременнаго пользованія, съ платежемъ опредѣленнаго оброка, въ видѣ процента съ оцѣнки. Опытъ подобнаго отвода былъ сдѣланъ первоначально въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ казенныя земельныя оброчныя статьи, по расположенію своему и другимъ мѣстнымъ условіямъ, съ особою для казны и крестьянъ пользою, могли быть обращены подъ хозяйственные участки. Съ 1858 по 1865 годъ отведено крестьянамъ въ степныхъ и двухъ сѣверныхъ губерніяхъ, С.-Петербургской и Вятской, всего 158 хозяйственныхъ участковъ, пространствомъ отъ 50 до 200 дес. каждый, срокомъ отъ 12 до 48 лѣтъ и съ уплатою отъ 2½ коп. до 1 р. 20 к. за десятину.

Выкупъ крестьянами предоставленныхъ имъ въ пользованіе земель.

Въ виду предначертаній Вашего Императорскаго Величества объ улучшеніи быта крестьянъ вообще и о

предоставленіи имъ права собственности на землю въ особенности, Министръ Государственныхъ Имуществъ имѣлъ счастіе повергать въ 1859 г. на благоусмотрѣніе Вашего Величества предположеніе о дозволеніи, въ видѣ опыта, крестьянамъ нѣкоторыхъ имѣній, переведенныхъ на оброчное положеніе въ прибалтійскихъ губерніяхъ, пріобрѣтать въ собственность заоброченные ими земельные участки.

Мѣра эта, по разсмотрѣніи ея въ Совѣтѣ Министровъ, съ разрѣшенія Вашего Императорскаго Величества, была распространена впослѣдствіи на государсвенныхъ крестьянъ С.-Петербургской, нѣкоторыхъ Великороссійскихъ и 4-хъ западныхъ губерній.

Съ 1861 по 1866 годъ крестьянами 8 губерній (*) выкуплено состоявшихъ въ ихъ пользованіи земель 181,193 дес., на сумму 1,525,184 руб., въ уплату коихъ внесено 231,103 руб. Высочайшимъ Вашего Императорскаго Величества указомъ, даннымъ Правительствующему Сенату въ 24 день ноября 1866 г. и опредѣлившимъ поземельное устройство государственныхъ крестьянъ въ 36 губерніяхъ, выкупъ предоставленныхъ въ пользованіе сихъ крестьянъ земель распространенъ на всѣ означенныя губерніи, съ дозволеніемъ выкупать отведенныя въ надѣлъ земли, какъ цѣлымъ сельскимъ обществамъ, такъ и выдѣленнымъ отъ общества владѣльцамъ подворныхъ участковъ, и съ освобожденіемъ при этомъ отъ платежа

(*) Виленской, Гродненской, Ковенской, Курляндской, Лифляндской, Минской, С.-Петербургской и Симбирской.

всей или части оброчной подати, сообразно количеству выкупаемой земли.

Выселение крестьянъ на края полей.

Значительныя протяженія отведенныхъ въ пользованіе государственныхъ крестьянъ участковъ казенныхъ земель и отдаленность полей отъ селеній нерѣдко служатъ существеннымъ препятствіемъ къ развитію сельскаго хозяйства и улучшенію быта поселянъ. Въ видахъ устраненія этого неудобства, разрѣшено крестьянамъ переселяться, въ извѣстныхъ случаяхъ, на отдаленныя отъ прежнихъ усадьбъ земли. Даннымъ на это дозволеніемъ воспользовались по 10 губерніямъ 2,953 души.

Переселенія крестьянъ.

Но самою радикальною мѣрою для устраненія неудобствъ, проистекающихъ отъ недостатка земли, было *переселеніе крестьянъ изъ малоземельныхъ губерній въ многоземельныя.*

Начало переселенія, какъ мѣры правительственной, относится ко второй половинѣ XVIII столѣтія, когда переселено было до 22,000 душъ экономическихъ, или бывшихъ монастырскихъ крестьянъ, въ обильныя землею Азовскую и Новороссійскую губерніи.

Въ 1787 году переходъ малоземельныхъ крестьянъ въ Екатеринославское намѣстничество и Таврическую область разрѣшенъ былъ Именнымъ указомъ.

Съ этого времени переселенія государственныхъ крестьянъ продолжались уже постоянно, и только на короткое время и по особымъ обстоятельствамъ было пріостанавливаемо иногда правительствомъ дѣйствіе этой мѣры.

Въ 1824 году, Высочайше утвержденнымъ 22 марта положеніемъ Комитета Министровъ, переселенія разрѣшены были во всѣ вообще губерніи, въ которыхъ, по числу душъ государственныхъ крестьянъ, причитается въ сложности по 15 или 8 дес. земли на душу. Тогда же издано было и общее положеніе о переселеніи малоземельныхъ государственныхъ крестьянъ, которое, вмѣстѣ съ правилами, постановленными въ 1831 г., вошло въ первое изданіе Свода Законовъ.

Министерство Государственныхъ Имуществъ, вскорѣ по учрежденіи своемъ, убѣдилось, что мѣры, относящіяся до переселенія, требовали еще многихъ дополненій, для отвращенія затрудненій, сопряженныхъ съ передвиженіемъ иногда весьма многочисленныхъ партій переселенцевъ и для возможнаго обеспеченія ихъ положенія въ первое время водворенія.

Одно изъ главныхъ затрудненій состояло въ томъ, что удобныя для переселенія пространства не были приведены въ извѣстность; затрудненіе это было замѣчено правительствомъ еще въ 1812 году, но къ устраненію его до 1838 года не было принимаемо особенныхъ мѣръ.

Земли, на которыхъ крестьяне желали водвориться, не только не распредѣлялись на участки, но и не описывались, не снимались на планъ. Отъ этого происходило, что переселявшіеся крестьяне иногда весьма долго должны были ожидать на новыхъ мѣстахъ отмежеванія и отвода земли, оставаясь въ это время безъ пріюта и способовъ содержанія. Иногда медленность въ назначеніи и отводѣ участковъ была такъ значительна, что истощала терпѣніе крестьянъ и принуждала ихъ возвращаться на

прежнія мѣста жительства. Случалось наконецъ и то, что крестьяне произвольно избирали участки для поселенія и водворялись часто на земляхъ, находившихся уже во владѣніи или пользованіи другихъ. Владѣльцы этихъ земель въ такомъ случаѣ изгоняли пришельцевъ и заводили съ ними продолжительныя тяжбы, равно раззорительныя для обѣихъ сторонъ. Не получая надлежащаго содѣйствія со стороны мѣстнаго начальства, крестьяне возлагали нерѣдко заботу пріисканія участковъ на своихъ повѣренныхъ, которымъ ввѣрялись совершенно и которые часто обманывали ихъ самымъ безсовѣстнымъ образомъ.

Обративъ съ самаго начала должное вниманіе на устраненіе столь важныхъ неудобствъ, Министерство положило прежде всего привести въ положительную извѣстность, снятіемъ на планы и хозяйственнымъ описаніемъ, всѣ свободныя земли, способныя для заселенія.

Исполненіе этихъ предположеній должно было естественно, по крайней мѣрѣ въ началѣ, значительно замедлить ходъ переселеній. Прежде всего необходимо было устроить бытъ множества крестьянъ, уже переселившихся до учрежденія Министерства, но еще не успѣвшихъ водвориться окончательно. Для того, чтобы предоставить мѣстнымъ начальствамъ достаточное къ тому время, Министерство ограничилось въ первые годы разрѣшеніемъ небольшихъ выпусковъ для водворенія при селеніяхъ старожиловъ, распорядившись между тѣмъ о приведеніи въ извѣстность свободныхъ земель и произведеніи имъ съемки.

Въ 1843 году, обладая значительнымъ, изъ опыта извлеченнымъ, запасомъ свѣдѣній о потребностяхъ и

затрудненіяхъ столь сложной мѣры, Министерство начертало, для удовлетворенія первымъ и отстраненія послѣднихъ, дополнительныя правила о переселеніяхъ государственныхъ крестьянъ, имѣя особенно въ виду устройство лучшаго порядка, какъ во время путеваго слѣдованія людей на мѣсто новыхъ поселеній, такъ и при самомъ ихъ водвореніи. Составленныя съ сею цѣлію правила, по разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ, удостоены Высочайшаго утвержденія въ 8 день апрѣля 1843 г. Правилами этими опредѣлена прежде всего цѣль переселеній, и затѣмъ указанъ порядокъ отвода земель и хода самаго переселенія.

Цѣль переселеній указана двоякая: а) чтобы сельскимъ обществамъ, нуждающимся въ землѣ, предоставить съ выходомъ переселенцевъ потребное количество оной на остальныя души, и б) чтобы излишнія руки въ однихъ мѣстахъ обратить въ другія, къ воздѣлыванію пространствъ, впустѣ лежащихъ.

Затѣмъ, въ 1844 году издана была Министерствомъ подробная ниструкція о переселеніи, которая впослѣдствіи дополнялась, по мѣрѣ встрѣчавшейся надобности, разными циркулярными предписаніями.

Съ 1838 по 1866 годъ, соотвѣтственно имѣвшимся въ распоряженіи Министерства Государственныхъ Имуществъ денежнымъ средствамъ, переселено государственныхъ крестьянъ, однодворцевъ западныхъ губерній и панцырныхъ бояръ изъ малоземельныхъ въ многоземельныя губерніи, 66,746 семействъ, состоявшихъ изъ 231,226 ревизскихъ душъ мужескаго пола. Переселеніе это производилось въ Восточную и Западную Сибирь, въ Кавказское

линейное казачье войско, въ Амурскій край и въ губерніи Астраханскую, Оренбургскую, Самарскую и Таврическую.

Въ 1866 году, по случаю предстоявшей передачи государственныхъ крестьянъ въ общія губернскія и уѣздныя учрежденія, переселенія сихъ крестьянъ на счетъ казны изъ однихъ мѣстностей въ другія Министерствомъ производимо не было.

Не останавливаясь на переселеніяхъ, совершавшихся по общему порядку, необходимо указать здѣсь на тѣ переселенія, которыя предприняты были по особымъ видамъ правительства и съ нѣкоторыми отступленіями отъ общепринятыхъ правилъ.

Такъ, для огражденія Таврической губерніи отъ неблагопріятныхъ послѣдствій внезапнаго, по случаю выхода татаръ и ногайцевъ, опустѣнія, приняты были Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ мѣры къ заселенію оставленныхъ земель государственными крестьянами изъ внутреннихъ губерній. Въ этихъ видахъ, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, пріобрѣтено въ казну, на счетъ хозяйственнаго капитала Министерства, за 53,820 руб. 12,700 дес. частныхъ татарскихъ земель, удобныхъ для образованія на нихъ русскихъ поселеній; оставляемыя же татарами и ногайцами общественныя земли были немедленно принимаемы въ казенное управленіе, которому поручено было строгими мѣрами ограждать отъ растраты общественные капиталы и хлѣбные запасы.

Распоряженія по отводу земель, пріему и водворенію переселенцевъ на новыхъ мѣстахъ, были возложены на

командированныхъ отъ Министерства особыхъ чиновниковъ, а осенью 1861 года всѣ новыя поселенія въ Крыму были подробно осмотрѣны, по Высочайшему Вашего Императорскаго Величества повелѣнію, Товарищемъ Министра Государственныхъ Имуществъ. Однимъ изъ послѣдствій этого осмотра было принятіе мѣръ къ устраненію по возможности неудобствъ отъ недостатка хорошей воды въ нѣкоторыхъ изъ мѣстностей, гдѣ должны были водворяться переселенцы. Для сего были командированы опытные техники, подъ руководствомъ которыхъ, въ уѣздахъ Днѣпровскомъ, Мелитопольскомъ, Перекопскомъ и Евпаторійскомъ, устроено до 50 новыхъ колодцевъ, возобновлено и исправлено 22 старыхъ, сдѣлано 17 земляныхъ запрудъ въ балкахъ, устроено 3 цистерны и сдѣлано 40 развѣдочныхъ скважинъ. Для составленія болѣе обширнаго плана обводненія и облѣсенія Крымскаго полуострова, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, снаряжена была въ 1866 г. особая экспедиція, которая представила нынѣ свои соображенія, находящіяся въ настоящее время на разсмотрѣніи Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Съ 1858 по 1862 г. переселено государственныхъ крестьянъ въ Таврическую губернію изъ 10 губерній (*) 4,480 семействъ, состоявшихъ изъ 17,680 душъ.

Дальнѣйшее переселеніе крестьянъ не производилось по случаю бывшихъ въ Таврической губерніи неурожаевъ.

(*) Полтавской, Черниговской, Харьковской, Курской, Воронежской, Кіевской, Тамбовской, Орловской, Казанской и Рязанской.

Къ общему числу переселившихся въ Таврическую губернію государственныхъ крестьянъ должно присоединить и прибывшихъ въ 1862 г. въ Крымъ до 250 семействъ эстонцевъ, самовольно выселившихся изъ Лифляндіи и Эстляндіи. Водвореніе ихъ въ Таврической губерніи допущено, согласно ходатайству главнаго начальника Новороссійскаго края, по уваженію ихъ крайней бѣдности.

Въ Самарскую губернію на земли Самарско-Ставропольскія, переселеніе государственныхъ крестьянъ производилось, на основаніи особыхъ Высочайше утвержденныхъ 9 декабря 1846 г. правилъ, съ тою цѣлію, чтобы, вмѣсто существующаго издавна между крестьянами раздробительнаго дѣлежа семейныхъ участковъ и частыхъ передѣловъ земли,—отчего крестьяне не имѣютъ ни охоты, ни выгоды тщательно обработывать свои земли,—постепенно вводить постоянное пользованіе наслѣдственными нераздѣльными участками, такимъ образомъ, чтобы каждый крестьянинъ зналъ, что участокъ, воздѣланный его трудами, перейдетъ послѣ его смерти, съ полнымъ хозяйствомъ, къ его сыну, а отъ сего послѣдняго къ его внуку, и т. д.

Избранная для сего часть земли въ Самарскомъ и Ставропольскомъ уѣздахъ разбита была на семейные участки, на которые и переселено по 1866 г. государственныхъ крестьянъ изъ малоземельныхъ губерній всего 1,644 семейства.

Переселеніе въ Приамурскій край разрѣшено было въ видахъ скорѣйшаго заселенія края, на основаніи особо составленныхъ Министерствомъ правилъ, удостоившихся,

8 декабря 1858 года, Высочайшаго утвержденія, съ назначеніемъ къ ежегодному отпуску на расходы переселенія 100 т. руб. изъ Государственнаго Казначейства. Въ 1861 году Высочайше утверждены новыя для поселенія въ Приамурскомъ краѣ правила, на основаніи коихъ предоставлено переселяться въ означенный край всѣмъ желающимъ на собственный счетъ, безъ всякаго денежнаго пособія со стороны казны. Съ 1859 по 1866 г. переселилось туда государственныхъ крестьянъ, какъ съ пособіемъ отъ казны, такъ и на собственный счетъ, 766 семействъ, въ числѣ 2,670 душъ.

Заселеніе калмыцкихъ дорогъ.

Въ 1806 году состоялось Высочайшее повелѣніе о заселеніи дорогъ, пролегающихъ чрезъ Калмыцкія степи въ Астраханской губерніи, но повелѣніе это однако, неизвѣстно по какимъ причинамъ, оставалось не исполненнымъ. Между тѣмъ мѣра эта представлялась необходимою, частію для привлеченія кочующихъ калмыковъ къ осѣдлой жизни, а главнѣйше для того, чтобы заселеніемъ путей сообщенія между Кавказомъ и губерніями Саратовскою и Астраханскою упрочить безопасность сихъ сообщеній и способствовать развитію въ краѣ торговой и промышленной дѣятельности.

Въ 1846 году составлена была Министерствомъ въ этихъ видахъ инструкція, Высочайше одобренная 30 декабря того же года. На основаніи ея постановлено было учредить на протяженіи дорогъ чрезъ калмыцкія земли 44 станицы (селенія), съ водвореніемъ въ каждой станицѣ по 50 семействъ калмыковъ и по столько же русскихъ

переселенцевъ. Калмыковъ предполагалось поселять только тѣхъ, которые изъявятъ на это согласіе, съ надѣломъ ихъ землею по 30 дес. на душу и съ выдачею имъ изъ калмыцкихъ суммъ денежнаго пособія; переселеніе же государственныхъ крестьянъ изъ другихъ губерній производить по общеустановленному порядку.

На сихъ основаніяхъ, съ 1847 по 1866 годъ переселено въ означенныя мѣстности государственныхъ крестьянъ всего 2,096 сем., заключавшихъ въ себѣ 8940 ревизскихъ душъ мужескаго пола, которые водворены во вновь заведенныхъ 25 селеніяхъ; калмыковъ же, по неохотѣ ихъ къ хозяйственной осѣдлости, поступило только 58 семействъ.

Однимъ изъ благопріятныхъ послѣдствій заселенія калмыцкихъ дорогъ было то, что нынѣ по этому тракту, отъ города Царицына въ Ставропольскую губернію и отъ Астрахани къ Кизляру, проходятъ десятки тысячъ малороссійскихъ чумацкихъ возовъ, тогда какъ, за десять лѣтъ предъ симъ, слѣдованіе этими дорогами считалось опаснымъ, и отправлявшіеся на Кавказъ торговые транспорты принуждены были дѣлать значительные объѣзды.

Независимо отъ переселенія государственныхъ крестьянъ изъ малоземельныхъ губерній въ многоземельныя, Министерство Государственныхъ Имуществъ постоянно принимало также мѣры къ водворенію на казенныхъ земляхъ людей разныхъ сословій, неимѣвшихъ до того времени земледѣльческой осѣдлости.

Водвореніе половниковъ.

По неопредѣлительности состоянія половниковъ, поселенныхъ на владѣльческихъ земляхъ Вологодской губер-

ніи, имъ предоставлено было въ 1840 г. или заключать съ владѣльцами новыя условія (записи) на указанныхъ въ законѣ основаніяхъ, или же переселяться на казенныя земли. Изъ числа записанныхъ по X ревизіи половниками 5570 ревизскихъ душъ мужескаго пола, къ 1866 году оставалось на владѣльческихъ земляхъ 2326 душъ, переселено на казенныя земли и на собственные крѣпостные участки, а также перечислено въ другія сословія и исключено изъ оклада 2,926 душъ, и за тѣмъ остается еще не устроенныхъ, по разнымъ причинамъ, 318 душъ.

Водвореніе евреевъ-земледѣльцевъ.

Поселеніе евреевъ на казенныхъ земляхъ западныхъ и новороссійскихъ губерній, въ видахъ болѣе прочной ихъ осѣдлости и пріученія къ земледѣльческому промыслу, предпринятое на основаніи Высочайше утвержденнаго 13 апрѣля 1835 года положенія, допускалось до 1859 года, но наклонность евреевъ къ легкому, свойственному прежней ихъ промышленности, труду и премущественно шинкарству, составляя одно изъ существенныхъ препятствій къ успѣшному водворенію этихъ людей въ западныхъ губерніяхъ, послужило поводомъ къ исходатайствованію, въ октябрѣ 1859 года, чрезъ Главный Комитетъ объ устройствѣ евреевъ, Высочайшаго Вашего Величества повелѣнія пріостановиться дальнѣйшимъ водвореніемъ ихъ на казенныхъ земляхъ этихъ губерній, съ предоставленіемъ имъ права селиться на будущее время на отведенныхъ для этой цѣли участкахъ въ Новороссійскомъ краѣ и на земляхъ владѣльческихъ, собственныхъ или принадлежащихъ

единовѣрцамъ ихъ, въ назначенныхъ для постоянной ихъ осѣдлости губерніяхъ.

Въ 1866 году числилось евреевъ-земледѣльцевъ въ Херсонской губерніи 10,552 души муж. пола и въ Екатеринославской 6,067 муж. пола, всего же въ двухъ губерніяхъ 16,619 душъ.

Для большаго поощренія евреевъ къ занятію земледѣльческимъ промысломъ, учреждена, на основаніи Высочайшаго утвержденія 2 іюля 1856 года, раздача денежныхъ премій наиболѣе отличившимся хозяевамъ изъ евреевъ-земледѣльцевъ, изъ процентовъ съ пожертвованнаго для этой цѣли, потомственнымъ почетнымъ гражданиномъ Гинцбургомъ, капитала въ 10,000 р. Всѣхъ премій роздано на сумму 3,550 р. 50 евреямъ-земледѣльцамъ.

Водвореніе цыганъ.

Для прекращенія бродяжничества цыганъ и въ видахъ слiянія ихъ съ общею массою господствующаго народонаселенія, а также для направленія дѣятельности ихъ къ полезной цѣли, съ самаго основанія Министерства Государственныхъ Имуществъ, согласно Высочайшей волѣ Государя Императора Николая I, приняты были мѣры къ приведенію въ извѣстность числа цыганъ и къ водворенію въ казенныхъ селеніяхъ тѣхъ изъ нихъ, которые не были до того приписаны ни къ городамъ, ни къ помѣщичьимъ селеніямъ.

Въ 1866 году цыганъ, водворенныхъ въ казенныхъ селеніяхъ, состояло 960 семействъ, заключавшихъ въ себѣ 11,366 душъ, 5,737 мужеск. пола и 5,629 женскаго.

Водворенiе отставныхъ военныхъ нижнихъ чиновъ.

Въ видахъ доставленiя средствъ къ занятiю производительнымъ земледѣльческимъ трудомъ многочисленному классу отставныхъ военныхъ нижнихъ чиновъ, поступившихъ на службу изъ государственныхъ крестьянъ и проживавшихъ въ казенныхъ селенiяхъ безъ опредѣленнаго устройства и обезпеченiя, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ составлено было особое положенiе, которое, по разсмотрѣнiи его въ Государственномъ Совѣтѣ, удостоилось 16 апрѣля 1841 г. Высочайшаго утвержденiя. На основанiи этого положенiя предоставлено было отводить отставнымъ нижнимъ чинамъ земли для усадьбъ и для хлѣбопашества, отпускать имъ лѣсъ на обстройку и выдавать единовременное пособiе на обзаведенiе, или ежегодную пенсiю. Вмѣстѣ съ тѣмъ положено было основанiе къ составленiю особаго вспомогательнаго капитала на предназначенныя пособiя.

Впослѣдствiи, по всеподданнѣйшимъ докладамъ Министра Государственныхъ Имуществъ, Высочайше разрѣшено было предоставить денежныя воспособленiя и тѣмъ изъ чиновъ, выбывшихъ въ отставку до положенiя 1841 года, которые или нуждались въ средствахъ къ устройству по семейному своему положенiю, или, по болѣзни и увѣчью, не въ состоянiи были обзавестись хозяйствомъ, а также увеличить размѣръ прежде производившихся пособiй и пенсiй чинамъ, получившимъ во время Восточной войны значительныя увѣчья отъ ранъ.

До 1866 года въ казенныхъ селенiяхъ водворено было отставныхъ военныхъ нижнихъ чиновъ: на отдѣль-

ныхъ усадьбахъ 104,125 и въ прежнихъ семействахъ 39,618 человѣкъ, всего 143,743 человѣка; въ пользованіе ихъ отведено земли 291,370 дес., выдано имъ въ пособіе 2,994,016 рублей и въ пенсію 111,386 рублей, всего 3,105,402 рубля. Вспомогательный капиталъ для пособія отставнымъ нижнимъ чинамъ въ 1860 году возросъ уже до 4,498,760 руб., такъ что Министерство Государственныхъ Имуществъ признало возможнымъ передать, съ Высочайшаго соизволенія, въ государственное казначейство на воспособленіе по крестьянскому дѣлу 3,521,406 руб.

3. Денежные сборы и повинности государственныхъ крестьянъ.

Неисправность поступленія податей до учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Поступленіе денежныхъ сборовъ съ государственныхъ крестьянъ издавна отличалось крайнею неисправностію. Вслѣдствіе злоупотребительныхъ поборовъ земскихъ полицій, всѣ средства сельскихъ обывателей были поглощаемы этими поборами, а на долю казны оставались однѣ недоимки. Такъ въ 1814 году сложено было 30 милліоновъ ассигнаціями руб. податей, а въ 1818 году, т. е. чрезъ 4 года послѣ сложенія, накопилось вновь недоимокъ до 96 милліоновъ руб. (*). Съ 1826 по 1836 годъ съ государственныхъ крестьянъ сложено было по Высо-

(*) Полное Собраніе Законовъ, № 27,572; Указъ 1818 г. ноября 7.

чайшимъ манифестамъ и особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ 17 милл. руб. сереб. и несмотря на то, въ вѣдомство Министерства государственные крестьяне переданы были съ податною недоимкою въ 18,372,000 руб. сер. (*).

Какъ примѣръ печальнаго положенія, въ которомъ находились государственные крестьяне и другіе свободные сельскіе обыватели, въ отношеніи отправленія денежныхъ повинностей, достаточно привести слѣдующія любопытныя данныя, относящіяся къ Полтавской губерніи, изъ записки бывшаго губернскаго предводителя дворянства Полтавской губерніи, впослѣдствіи сенатора, Капниста, представленной имъ въ декабрѣ 1841 года управлявшему Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ графу Строганову.

Изъ записки этой видно, что недоимка съ государственныхъ крестьянъ и казаковъ Полтавской губерніи возрасла съ 1812 года, когда она составляла только 61,565 руб., къ 1817 г. до 6,879,122 р. Хотя съ 1815 по 1831 годъ, по Высочайшимъ манифестамъ и другимъ Высочайшимъ повелѣніямъ, въ разное время сложено было съ государственныхъ крестьянъ и казаковъ Полтавской губерніи около 16½ мил. р. податной недоимки, однако несмотря на то къ 1839 году, ко времени открытія Полтавской Палаты Государственныхъ Имуществъ, числилось недоимки на казакахъ и казенныхъ поселянахъ этой губерніи 5,536,070 руб.

Описывая печальное положеніе государственныхъ кре-

(*) Съ 1837 по 1856 г. сложено по Высочайшимъ манифестамъ съ государственныхъ крестьянъ 35 милліоновъ руб. сер.

стьянъ, особенно въ періодъ съ 1821 г. по 1838 годъ, Капнистъ говоритъ слѣдующее: относительно мѣръ ко взысканію податей и недоимокъ: „движимость, скотъ, овцы и наконецъ одежда и рубища поселянъ были продаваемы съ публичнаго торга на базарахъ и ярмаркахъ, сами же поселяне были подвергаемы жестокимъ тѣлеснымъ истязаніямъ. Въ теченіе этого несчастнаго времени бѣдность казаковъ достигла до такой степени, что на девять хозяевъ считалась одна пара воловъ, а земли оставалось не болѣе $2^1/_2$ дес. на душу; въ продолженіе этого времени возникло и постепенно увеличилось число казаковъ совершенно безземельныхъ, которые составили впослѣдствіи большую тягость обществу, обязанному за нихъ уплатою податей. Поселяне здѣшняго края, такъ сказать, боролись съ угнетавшими ихъ обстоятельствами, сохраняя нравственность, трудолюбіе и безкорыстіе своихъ предковъ, но когда всѣ вспомогательныя средства ихъ истощились, тогда наконецъ они вынуждены были крайностію сорвать съ женъ и дочерей своихъ, служившіе имъ вмѣсто ожерельевъ, серебряные рубли и имперіалы и отдать оные въ уплату податей и недоимокъ; тогда веселость народная, трудолюбіе и безкорыстіе естественно замѣнились уныніемъ, бездѣйствіемъ и другими пороками, имѣвшими самое пагубное вліяніе на нравственность народную. Если принять въ соображеніе совершенный произволъ въ распредѣленіи податей, отсутствіе всякаго порядка во взысканіи оныхъ и полную безотчетность во взысканныхъ суммахъ, тогда съ ясностію откроется степень безобразнаго положенія, въ это время, сихъ важнѣйшихъ установленій государственнаго хозяйства. Съ

утвердительностію сказать можно, что въ то время каждый поселянинъ находился въ совершенной неизвѣстности, сколько онъ уплатилъ податей и сколько за нимъ числится недоимки. Всякій учетъ по этому предмету теряется въ хаосѣ безотчетности и безпорядка".

Результаты поступленія податей со времени учрежденія Министерства.

По офиціальнымъ свѣдѣніямъ, имѣющимся въ Министерствѣ Государственныхъ Имуществъ, о поступленіи податей съ государственныхъ крестьянъ за 19-лѣтній періодъ времени, предшествовавшій учрежденію Министерства Государственныхъ Имуществъ, оказывается, что изъ 22,321,109 руб. средняго годоваго оклада податей недопоступало ежегодно 1,726,709 руб. или 7,7 процента (*), въ теченіе же первыхъ 19 лѣтъ существованія новаго управленія, не смотря на возвышеніе годоваго оклада 27,031,047 руб., недоборъ ограничивался 887,298 руб. или 3,2 процента.

Съ 1857 года, несмотря на возвышеніе размѣра оброчной подати, на основаніи Высочайшихъ повелѣній, послѣдовавшихъ въ 1859, 1861 и 1863 годахъ, а также

(*) Изъ всеподданнѣйшей записки, представленной покойному Государю Императору Николаю I въ 1852 г. бывшимъ Министромъ Финансовъ, Статсъ-Секретаремъ Брокомъ и переданной Вашимъ Императорскимъ Величествомъ въ 1857 г. бывшему Министру Государственныхъ Имуществъ графу Муравьеву, при вступленіи его въ управленіе Министерствомъ, видно, что недоборъ въ податяхъ съ государственныхъ крестьянъ въ 10-лѣтній періодъ съ 1826 по 1836 г., т. е. до учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ, составлялъ 8,1%.

неурожаи и падежи скота, бывшіе въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, поступленіе денежныхъ сборовъ съ государственныхъ крестьянъ шло несравненно успѣшнѣе даже, чѣмъ въ первыя 19 лѣтъ существованія Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Въ теченіе послѣднихъ 9-ти лѣтъ (1857—1865 г.), въ общемъ результатѣ не только не было недобора, но было взнесено болѣе противъ оклада, т. е. поступило платежей въ счетъ будущихъ годовъ и въ уплату недоимокъ прежнихъ лѣтъ. Поступленіе противъ оклада въ теченіе 9 лѣтъ составило вообще въ сложности 1,606,722 руб., или 178,523 руб. въ годъ.

Столь благопріятный результатъ въ поступленіи денежныхъ сборовъ съ государственныхъ крестьянъ тѣмъ болѣе замѣчателенъ, что окладъ этихъ сборовъ въ теченіе того же 9-лѣтняго періода увеличился съ 41,914,192 руб. до 56,887,349 р., т. е. на 14,973,157 рублей. Это увеличеніе произошло какъ отъ прибыли числа ревизскихъ душъ по 10 ревизіи противъ 9-й, такъ и отъ возвышенія окладовъ подушной и оброчной податей въ 1859, 1861 и 1862 годахъ, на основаніи особыхъ Высочайшихъ указовъ, а равно и вслѣдствіе введенія съ 1859 года новой системы поземельной оцѣнки соотвѣтственно дѣйствительной стоимости и доходности угодій. Такимъ образомъ одинъ сборъ оброчной подати, составлявшій въ 1861 году 24,437,430 руб., увеличился въ 1865 г. до 31,806,501 руб., т. е. болѣе противъ 1861 г. на 7,369,071 руб. Это возвышеніе денежныхъ сборовъ не могло впрочемъ не отразиться неблагопріятно на нѣкоторыя менѣе зажиточныя мѣстности, особенно при одновременномъ

вліяніи неурожаевъ и падежей скота. Этимъ объясняется причина невзысканія около 1½ м. р. недоимокъ старыхъ лѣтъ и накопленія новой недоимки около 1½ милліоновъ руб. (*), такъ что государственные крестьяне перешли изъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ въ вѣдѣніе общихъ по крестьянскихъ дѣламъ учрежденій съ недоимкою около 3 милліоновъ руб.

Мѣры, посредствомъ которыхъ Министерство Государственныхъ Имуществъ достигло болѣе исправнаго, сравнительно съ прежнимъ временемъ, поступленія денежныхъ сборовъ съ государственныхъ крестьянъ, несмотря даже на возвышеніе ихъ оклада, заключались единственно въ непрерывномъ наблюденіи за своевременнымъ поступленіемъ сихъ сборовъ въ казну и въ пріученіи поселянъ къ исправному ихъ взносу, ибо Министерство убѣдилось изъ опыта, что возмѣщеніе накопившихся недоимокъ бываетъ тѣмъ затруднительнѣе, чѣмъ болѣе протекло времени послѣ ихъ первоначальнаго допущенія. Съ этою цѣлью и въ этомъ смыслѣ Министерство Государственныхъ Имуществъ преподало въ 1857 г. особое наставленіе управляющимъ палатами государственныхъ имуществъ.

При этомъ, слѣдя постоянно по двухнедѣльнымъ вѣдомостямъ палатъ за своевременнымъ поступленіемъ сборовъ

(*) Въ числѣ этихъ 1½ милліоновъ руб. новой недоимки заключается болѣе 800 т. руб., разсроченныхъ въ платежѣ по особымъ Высочайшимъ разрѣшеніямъ, по случаю неурожаевъ, падежей скота и другихъ подобныхъ случаевъ.

на мѣстахъ, Министерство достигло, по возможности, желаемыхъ результатовъ, устраненіемъ вкоренившагося въ мѣстныхъ начальствахъ обыкновенія показывать поступленіе сборовъ валовою, по цѣлой губерніи, цифрою, не заботясь о степени исправности въ этомъ отношеніи одного общества предъ другимъ, отчего нѣкоторыя изъ нихъ накопляли недоимки, тогда какъ бытъ ихъ обусловливался одинаковыми съ исправными плательщиками той же мѣстности выгодами и удобствами. Вмѣстѣ съ тѣмъ прекращены неправильныя и иногда злоупотребительныя дѣйствія по отдачѣ неисправныхъ плательщиковъ въ работу. Самое взиманіе сборовъ производилось, по удостовѣреніямъ управляющихъ палатами, безъ стѣснительныхъ для поселянъ мѣръ, и Министерству не было приносимо никакихъ по этому предмету жалобъ.

Возвышеніе окладовъ оброчной подати.

До 1859 года оклады оброчной съ государственныхъ крестьянъ подати, за отведенныя имъ земли, оставались безъ измѣненія въ продолженіи слишкомъ 37 лѣтъ, такъ что размѣры этихъ окладовъ не соотвѣтствовали уже дѣйствительному развитію производительныхъ силъ каждой губерніи.

Самое дѣленіе губерній, по хозяйственнымъ ихъ условіямъ и промысламъ, на классы сдѣлалось несовременнымъ. Вслѣдствіе этого и на основаніи предварительныхъ соображеній Министерствъ: Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ о постепенномъ уравненіи оброчной подати за государственныя земли съ возросшими выгодами отъ пользованія ими, Ваше Императорское Величество

Высочайше повелѣть соизволили: возвысить съ 1859 г. оклады оброчной подати въ 23 неокадастрованныхъ губерніяхъ Европейской Россіи и въ двухъ Сибирскихъ губерніяхъ (*).

Мѣра эта дала въ томъ же году приращеніе казеннаго отъ поземельныхъ сборовъ дохода на 2,300,000 руб.

Въ декабрѣ 1861 г., по общимъ видамъ умноженія государственнаго дохода, увеличены были всѣ вообще подати и казенные сборы, а вмѣстѣ съ тѣмъ и оброчная подать съ государственныхъ крестьянъ, состоявшихъ на подушномъ окладѣ, и съ крестьянъ тѣхъ губерній, въ которыхъ введена подоходная раскладка.

Въ 1862 году, по Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта, учрежденъ прибавочный съ 1863 г. къ оброчной подати сборъ съ поселянъ, водворенныхъ на казенныхъ земляхъ. Увеличеніе, вслѣдствіе этого, дохода отъ оброчной подати, сообразно количеству и достоинству облагаемыхъ земель и благосостоянію крестьянъ въ различныхъ губерніяхъ и уѣздахъ, составило сумму 2,500,000 руб. (**).

(*) Тобольской и Томской съ русскихъ поселянъ.

(**) Оклады оброчной подати возвышались съ 1859 г. въ слѣдующей постепенности: вмѣсто существовавшихъ до того года четырехъ степеней окладовъ этой подати отъ 2 р. 15 к. до 2 р. 86 к. съ души, установлены въ 1859 г. болѣе разнообразные классы окладовъ по губерніямъ и уѣздамъ отъ 2 р. 15 к. до 3 р. съ души. Съ 1862 г. оклады повышены въ размѣрѣ отъ 2 р. 25 к. до 3 р. 30 к., а въ 1863 г введена къ нимъ прибавка въ губерніяхъ Европейской Россіи отъ $1^{1}/_{2}$ до 9 коп. съ каждой десятины состоящей въ пользованіи крестьянъ земли, а въ Сибири отъ 12 до 54 к. съ каждой ревизской души.

Высочайшимъ указомъ 24 ноября 1866 г., опредѣлившимъ поземельное устройство государственныхъ крестьянъ, оброчная съ нихъ подать въ неокадастрованныхъ губерніяхъ возвышена еще на 2 милл. руб. съ тѣмъ, чтобы затѣмъ размѣръ оброчной подати, опредѣленный симъ указомъ, оставался неизмѣннымъ въ теченіе 20 лѣтъ и по истеченіи сего времени могъ быть измѣняемъ не иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ.

Различныя системы поземельныхъ сборовъ и хозяйственное устройство казенныхъ имѣній.

Въ отношеніи распредѣленія поземельныхъ сборовъ и хозяйственнаго устройства казенныхъ имѣній, приняты Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ двѣ системы, *подушная и подоходная.*

Оброчная подать съ земель, отданныхъ въ пользованіе государственныхъ крестьянъ, взимается въ 13 губерніяхъ (*) въ видѣ подушнаго оброка, по установленнымъ для губерніи окладамъ, въ прочихъ подать уплачивается подоходно съ тѣми видоизмѣненіями, какія усвоены различнаго рода губерніямъ. Такъ въ 14 Великороссійскихъ губерніяхъ (**) введено уравненіе податей посредствомъ переложенія установленнаго для губерній оклада

(*) Архангельской, Астраханской, Бессарабской области, Вятской, Вологодской, Костромской, Олонецкой, Оренбургской, Полтавской, Пермской, Таврической, Херсонской и Черниговской.

(**) Владимірской, Воронежской, Екатеринославской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Пензенской, Псковской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской и Харьковской.

*

оброчной подати и другихъ сборовъ на доходы отъ земель и промысловъ (кадастръ); въ девяти губерніяхъ (*) взимается съ государственныхъ крестьянъ поземельный оброкъ, соотвѣтственно дѣйствительной стоимости или доходности земель; въ 9 губерніяхъ западной полосы Имперіи оброкъ, опредѣленный основанною на люстраціонной оцѣнкѣ земель нормою, взимается по участкамъ, отведеннымъ въ надѣлъ крестьянамъ, въ Прибалтійскихъ губерніяхъ уравнительнаго поземельнаго надѣла не произведено, но разцѣнены, на основаніи регуляціонныхъ правилъ, принадлежащія крестьянскимъ дворамъ земли, сообразно чему производится и взиманіе съ нихъ оброчныхъ платежей.

Кадастръ.

Въ 1838 г., при самомъ учрежденіи Министерства Государственныхъ Имуществъ, въ наказѣ Министру, между прочимъ, повелѣно было: „подати, съ государственныхъ крестьянъ собираемыя, привести въ соразмѣрность съ выгодами, какія получаются ими отъ земель и промысловъ“.

Съ этою цѣлію Министерство приступило къ изысканію способовъ удобнѣйшаго исполненія означенной мѣры и для сего отправило особыя коммиссіи въ южную, среднюю и сѣверную полосы Россіи, для собранія свѣдѣній о положеніи государственныхъ имуществъ и изысканія способовъ къ ихъ оцѣнкѣ.

(*) С.-Петербургской, Казанской, Московской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Симбирской, Калужской и Ярославской.

На основаніи собранныхъ коммиссіями данныхъ, составленъ былъ и въ 1842 г. удостоенъ Высочайшаго одобренія проектъ о переложеніи оброчной подати на земли и промыслы, примѣняясь къ существовавшему между крестьянами способу раскладки, сохранившемуся съ давнихъ временъ, когда въ Россіи существовала еще поземельная подать. Впослѣдствіи положенія объ оцѣночныхъ дѣйствіяхъ, согласно съ указаніями опыта, подвергались нѣкоторымъ измѣненіямъ въ 1844, 1848 и 1851 годахъ.

Въ 1856 году переложеніе податей съ душъ на землю и промыслы было произведено окончательно въ 18 губерніяхъ, съ населеніемъ въ 3,843,285 душъ и пространствомъ земельнаго надѣла въ 15,984,378 десятинъ; въ 6 губерніяхъ, съ населеніемъ 1,179,440 душъ и пространствомъ земельнаго надѣла въ 8,726,228 дес., оцѣночныя дѣйствія производились, и затѣмъ оставалось для оцѣнки 11 губерній.

Опытъ убѣдилъ однако Министерство, что хотя уравненіе селеній одной и той же губерніи и можно признавать удовлетворительнымъ, но нельзя не предвидѣть въ будущемъ затрудненій при общемъ уравненіи всѣхъ губерній, какъ отъ разности положенія губерній, такъ и отъ измѣняемости промысловъ и невозможности подвести ихъ подъ одинаковую оцѣнку во всѣхъ мѣстностяхъ.

Эти обстоятельства побудили еще бывшаго Министра Государственныхъ Имуществъ, графа Киселева, нарядить особую коммисію для изслѣдованія на мѣстахъ причинъ несогласія оцѣнокъ. Коммиссія, послѣ 3-лѣтнихъ изысканій, произведенныхъ въ 15 губерніяхъ, представила свои изслѣдованія, которыя требовали обширныхъ соображеній

и труда, дабы направить дѣло соотвѣтственно съ видами общаго, впослѣдствіи безошибочнаго, уравненія всѣхъ губерній и возможнаго въ тоже время увеличенія поземельнаго налога, сообразно съ дѣйствительными выгодами губерній, пользующихся противъ другихъ обиліемъ угодій и преимуществами мѣстнаго положенія въ промышленномъ отношеніи.

Ваше Императорское Величество, при представленіи бывшимъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ, графомъ Киселевымъ обозрѣнія управленія Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ за 18 лѣтъ, Собственноручною резолюціею, противъ изложенія вышеозначенныхъ соображеній, изволили повелѣть обратить на этотъ предметъ особенное вниманіе Министра Государственныхъ Имуществъ.

Убѣдившись, что введенная въ казенныхъ селеніяхъ 18 Великороссійскихъ губерній подоходная раскладка денежныхъ сборовъ имѣла тотъ существенный недостатокъ, что, исходя изъ заранѣе опредѣленнаго на каждую губернію по подушной системѣ оклада этихъ сборовъ, она не устраняла несоразмѣрности податей съ дѣйствительною цѣнностью земли, Министерство составило новыя оцѣночныя правила, цѣль которыхъ преимущественно заключалась въ томъ, чтобы: 1) упростить оцѣночные пріемы, установленіемъ однообразныхъ числовыхъ нормъ для урожаевъ, цѣнъ на земледѣльческіе продукты и вычета затратъ; 2) избѣжать оцѣнки промысловъ и учрежденія промысловаго налога; 3) вмѣсто *уравненія существующихъ* денежныхъ сборовъ въ каждой губерніи по доходамъ, ввести *поземельную оцѣнку* и опредѣлить размѣръ оброчной платы

за землю въ каждомъ селеніи прямымъ путемъ, *соотвѣтственно дѣйствительной стоимости и доходности угодій,* и 4) производить оцѣнку земель такимъ образомъ, чтобы она могла послужить для опредѣленія капитальной цѣнности земель, на случай продажи ихъ крестьянамъ въ полную собственность.

Предпринятыя съ 1859 года, на основаніи этихъ правилъ, оцѣночныя работы окончены совершенно въ 9 губерніяхъ: Казанской, Калужской, Московской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской и Ярославской, въ коихъ числится 1,889,330 душъ государственныхъ крестьянъ, имѣющихъ въ своемъ пользованіи 11,534,909 дес. удобной земли, и оброчная плата взимается въ этихъ губерніяхъ съ государственныхъ крестьянъ на основаніи новой кадастровой оцѣнки.

Затѣмъ въ 1867 г. предположено окончить оцѣночныя работы въ губерніяхъ: Воронежской, Орловской, Пензенской, Тамбовской и Тульской, и на основаніи этихъ оцѣнокъ окончательно распредѣлить оброчную подать при составленіи владѣнныхъ записей, согласно Высочайшему указу 24 ноября 1866 года.

Люстрація.

Казенныя имѣнія въ 9 западныхъ губерніяхъ до 1844 года находились въ хозяйственно-административномъ управленіи, отдаваясь или въ арендное, или въ отчетно-административное содержаніе частныхъ лицъ въ полномъ составѣ, разумѣя здѣсь фольварковыя земли, движимый и недвижимый инвентари, оброчныя статьи и населенныя деревни, крестьяне которыхъ отправляли на-

туральныя повинности. Въ такой совокупности имѣнія отдавались или съ торговъ, или изъ платежа дохода, исчисленнаго по временному инвентарю, обыкновенно составлявшемуся при пріемѣ въ казну имѣнія.

Съ 1844 года началось введеніе въ этихъ имѣніяхъ люстраціи на основаніи положенія 1839 года. Для каждаго имѣнія составлялся люстраціонный инвентарь, опредѣлявшій какъ составъ имѣнія, такъ и цѣнность онаго съ ежегоднымъ доходомъ.

Приписанные къ этимъ имѣніямъ крестьяне, по мѣрѣ введенія въ дѣйствіе инвентарей, переводились на оброкъ, а фольварковыя земли большею частію поступали въ дополнительный надѣлъ крестьянамъ, или зачислялись въ разрядъ запасныхъ или вакантныхъ, для отдачи въ содержаніе раздробительно: фольварковыя же строенія и движимый и недвижимый инвентари или продавались съ аукціона, или отдавались крестьянамъ въ пособіе.

Почти одновременно съ пересмотромъ правилъ для оцѣнки земель въ губерніяхъ Великороссійскихъ, были изслѣдованы и результаты введенной съ 1844 года въ казенныхъ имѣніяхъ 9 западныхъ губерній люстраціи. Они обнаружили, что, кромѣ неудобнаго въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ распредѣленія земель, значительное количество ихъ, причисленное къ составу запасныхъ, оставалось безъ употребленія и не приносило казнѣ почти никакого дохода, и что самый способъ оцѣнки земель, при развитіи сельской промышленности, доставлялъ для исчисленія дохода съ имѣній цифры не совсѣмъ точныя. Для отвращенія подобныхъ недостатковъ, признано въ 1858 году необходимымъ: всѣмъ окончательно облюстро-

ваннымъ имѣніямъ произвести повѣрочную люстрацію, съ переоцѣнкою казенныхъ земель и оброчныхъ статей; изъ запасныхъ земель возстановить, по возможности, прежнія фольварковыя хозяйства въ видѣ арендныхъ фермъ и приступить къ исправленію границъ крестьянскихъ участковъ.

Дѣло это, на половину уже оконченное еще до наступленія 1863 г., пріостановлено было вслѣдстіе неблагопріятнаго на него вліянія бывшихъ въ краѣ безпорядковъ и небросовѣстности, обнаруженной въ чинахъ польскаго происхожденія, производившихъ люстраціонныя работы. Эта же причина вызвала и необходимость ввести въ люстраціонную часть начала, болѣе сообразныя съ условіями настоящаго времени и нуждами казенныхъ поселянъ, организовавъ личный составъ дѣйствующихъ на мѣстахъ коммиссій изъ благонадежныхъ русскихъ чиновниковъ. Окончательное, вслѣдствіе этихъ распоряженій, устройство казенныхъ имѣній, при недостаточности средствъ для одновременнаго производства работъ во всѣхъ 9 западныхъ губерніяхъ, было предпринято съ начала 1864 г. въ трехъ сѣверо-западныхъ губерніяхъ: Виленской, Ковенской и Гродненской, а въ 1866 году въ Минской губерніи.

Всѣхъ имѣній, въ которыхъ до 1866 года производились работы повѣрочной люстраціи, состояло по 3-мъ означеннымъ губерніямъ 260 (въ 3,281 селеніяхъ). Въ нихъ числилось 21,848 участковъ, 92,232 крестьянскихъ душъ и 871,452 дес. земли и лѣса.

Регулированіе.

Регуляціонныя дѣйствія и устройство по нимъ казенныхъ имѣній въ Прибалтійскихъ губерніяхъ до 1858 года

совершались порядкомъ, установленнымъ въ положенiи 26-го января 1854 года, и по даннымъ отъ Министерства въ 1845 году правиламъ о сортировкѣ и оцѣнкѣ земель. Въ основанiи этихъ постановленiй была мысль о математическомъ соразмѣренiи оброковъ съ достоинствомъ мызныхъ и крестьянскихъ угодiй, посредствомъ значительнаго количества оцѣночныхъ нормъ, въ коихъ предполагалось выразить разнообразныя условiя, влiяющiя на доходность земли. На дѣлѣ достиженiе такой точности представляло многочисленныя затрудненiя, стѣсняло дѣйствiя чиновниковъ и замедляло ходъ регулированiя, что и побудило Министерство распорядиться преподанiемъ, въ маѣ 1858 года, дополнительныхъ правилъ, по коимъ число кадастровыхъ разрядовъ значительно сокращено, съ соотвѣтственнымъ уменьшенiемъ оцѣночныхъ нормъ для вычисленiя доходности земли.

Самое положенiе о регулированiи, на основанiи Высочайше утвержденнаго въ iюнѣ 1859 г. мнѣнiя Государственнаго Совѣта, подверглось измѣненiю въ томъ отношенiи, что вмѣсто перiодическаго, чрезъ каждыя 12 лѣтъ, возобновленiя регулированiя во всѣхъ казенныхъ имѣнiяхъ, установлена повѣрка исчисленiя доходности земель и статей, по мѣрѣ представляющейся въ томъ надобности и при указанныхъ для сего условiяхъ.

Вслѣдствiе медленности производства регулированiя казенныхъ имѣнiй въ Прибалтiйскихъ губернiяхъ и неудовлетворительности его результатовъ, признано было необходимымъ подвергнуть подробному разсмотрѣнiю основанiя и порядокъ регулированiя.

Назначенная для сей цѣли особая коммиссiя, осно-

вываясь на данныхъ, собранныхъ на мѣстѣ въ 1864 году и свѣдѣніяхъ, имѣющихся по этому предмету въ Министерствѣ, убѣдилась, что правила изданной въ 1859 году инструкціи для регулированія не оправдываются своими результатами и не могутъ служить прочнымъ основніемъ для вѣрной и справедливой оцѣнки казенныхъ имѣній.

Для устраненія этихъ недостатковъ, коммиссія, при начертаніи новой инструкціи регулированія, признала необходимымъ принять слѣдующія основанія:

1. Подвергать всѣ земельныя угодья самостоятельной оцѣнкѣ по чистому отъ нихъ доходу, согласно современной стоимости рабочаго труда и мѣстнымъ цѣнамъ на хлѣбъ, вмѣсто прежней оцѣнки однѣхъ пахатныхъ земель и вмѣсто общаго вычета 25% на расходы по хозяйству и на непредвидѣнные случаи.

2. Оброчную плату исчислять на одинаковыхъ началахъ для всѣхъ водворенныхъ на казенныхъ земляхъ крестьянъ Прибалтійскаго края въ размѣрѣ 1/3 съ чистаго отъ земель дохода, съ отмѣною прежняго способа исчисленія оброчной платы до размѣра оброковъ въ частныхъ имѣніяхъ, пониженныхъ на 20%.

3. Работы по регулированію производить непосредственно подъ вѣдѣніемъ Министерства, чрезъ особую коммиссію.

Проектъ сей инструкціи былъ принятъ къ руководству въ видѣ опыта для испытанія удобопримѣнимости онаго во время работъ, производившихся въ 1865 году вновь составленною коммиссіею регулированія казенныхъ имѣній въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, которая должна

была приступить къ оцѣнкѣ всѣхъ безъ исключенія казенныхъ имѣній Остзейскаго края, для исчисленія поземельнаго съ нихъ дохода на однихъ и тѣхъ же основаніяхъ.

Ко времени учрежденія означенной коммиссіи считалось имѣній, подлежавшихъ оцѣнкѣ по правиламъ новой инструкціи:

Въ губерніяхъ.	Число имѣній.	Количество десятинъ земли.
Курляндской	248	332,379
Эстляндской	3	5,649
Лифляндской	141	500,238
Всего . .	392	838,266

Результаты работъ коммиссіи будутъ служить способомъ къ правильному исчисленію размѣра оброка съ крестьянъ въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній. Между тѣмъ Министръ Государственныхъ Имуществъ, во исполненіе Высочайше утвержденнаго 24 ноября 1866 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, представитъ въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія свои предположенія относительно окончательнаго поземельнаго устройства означенныхъ крестьянъ.

4. Натуральныя повинности.

Устроивая хозяйственный бытъ государственныхъ крестьянъ, Министерство старалось облегчить ихъ положеніе въ отношеніи натуральныхъ повинностей: рекрутской, подводной, дорожной и т. п.

Рекрутская повинность.

Въ отношеніи рекрутской повинности Министерство старалось съ самаго начала своего существованія устранить неопредѣлительность очередной системы, а также злоупотребленія, сопровождавшія въ прежнее время каждый рекрутскій наборъ, и тревожное состояніе, производимое наборами, особенно между поселянами въ возрастѣ отъ 20 до 35 лѣтъ. Удобнѣйшимъ для отвращенія сего средствомъ признано было замѣнить очередной порядокъ отправленія рекрутской повинности жеребьевою системою, призывая къ жеребью одинъ 20-ти-лѣтній возрастъ, съ тѣмъ, чтобы молодые люди, оставшіеся послѣ вынутія жеребьевъ свободными, не призывались болѣе на службу, кромѣ случаевъ чрезвычайныхъ. Преимущества этой системы въ отношеніи къ арміи заключались въ томъ, что она должна была комплектоваться людьми молодыми, неизнуренными, а въ отношеніи къ поселянамъ въ томъ, что освободившіеся однажды отъ жеребья могли располагать своею судьбою и спокойно устроивать свое семейное и хозяйственное положеніе. Министерство не упускало однакоже изъ виду, что выгоды сей системы могутъ быть достигнуты только при соразмѣрности наборовъ съ населеніемъ. Въ 1,000 душахъ число 20-лѣтнихъ молодыхъ людей не превышаетъ восемнадцати, изъ нихъ половина изъемлется или по неспособности, или по семейному положенію, какъ единственные сыновья или работники; слѣдовательно остается каждый годъ 9 человѣкъ, изъ которыхъ часть можно отдѣлять въ военную службу. Сообразно съ симъ, когда очередные наборы

производились по 5 и по 7 рекрутъ съ 1,000 душъ, они исполнялись удобно очередными возрастами; но когда чрезвычайные наборы увеличились до 22 рекрутъ въ годъ, тогда, при повтореніи сихъ наборовъ, необходимость заставила призывать по прежнему всѣ возрасты до 35 лѣтъ, не исключая и женатыхъ и семейныхъ, и, слѣдовательно, преимущества жеребьевой системы сдѣлались не дѣйствительными.

Въ такомъ положеніи Министерству предлежало пересмотрѣть жеребьевыя правила и сообразить возможность сохраненія выгоды жеребьевой системы при состояніи арміи въ мирное и военное время по новому о ней положенію.

Ваше Императорское Величество Собственноручною резолюціею, на всеподданнѣйшемъ отчетѣ графа Киселева за 18-лѣтнее управленіе, поручили обратить на этотъ предметъ особенное вниманіе.

Во исполненіе таковаго Высочайшаго повелѣнія, дѣйствовавшій до того времени рекрутскій уставъ подвергнутъ былъ тщательному пересмотру и измѣненъ въ отношеніи возраста призываемыхъ къ жеребью государственныхъ крестьянъ, раздѣленія ихъ на разряды и предоставленія изъятій отъ рекрутской повинности.

Въ этомъ видѣ новый проектъ жеребьеваго положенія, исправленный по замѣчаніямъ Рекрутскаго Комитета, удостоился, по положенію Государственнаго Совѣта въ ноябрѣ 1861 года, Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества утвержденія.

При объявленіи въ 1863 году рекрутскаго набора, утверждены всѣ самовольные раздѣлы крестьянскихъ

семействъ, совершенные до 1 января того года, и тѣмъ положено въ основаніе расчетовъ при призывѣ молодыхъ людей къ жеребью наличное число работниковъ каждаго хозяйства, а не списочный составъ ихъ по ревизскимъ сказкамъ, какъ было до того времени.

Сдача рекрутъ государственными крестьянами производилась постоянно безъ всякихъ недоимокъ.

Повинности: подводная, дорожная и проч.

Неуравнительность повинностей: подводной, дорожной и другихъ побудила Министерство съ самаго начала озаботиться составленіемъ новыхъ уравнительныхъ раскладокъ и огражденіемъ государственныхъ крестьянъ отъ излишняго, въ сравненіи съ прочими сельскими обывателями, обремененія, но здѣсь личные интересы, противуположные выгодамъ государственныхъ крестьянъ, препятствовали успѣху, и Министерство, за весьма малыми исключеніями, не могло достигнуть желаемыхъ результатовъ. Впослѣдствіи, дѣло объ уравненіи повиностей перенесено было въ особый комитетъ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, но уравненіе сдѣлано въ однѣхъ только денежныхъ земскихъ повинностяхъ, и при всемъ томъ оно не доставило желаемаго облегченія по большому возвышенію земскихъ сборовъ.

Въ 1858 году, по настоянію Министерства Государственныхъ Имуществъ, было приступлено къ новому распредѣленію между государственными крестьянами и прочими податными сословіями натуральныхъ повинностей во всѣхъ губерніяхъ Европейской Россіи, для уста-

новленія строгой равномѣрности въ отбываніи этихъ повинностей.

Ко времени открытія земскихъ учрежденій работа эта была окончена въ значительномъ числѣ губерній.

Лѣсныя повинности.

Привлекая государственныхъ крестьянъ, на основаніи 537 ст. т. VIII Уст. Лѣсн., къ поставкѣ для работъ въ лѣсахъ, ежегодно, по одному рабочему съ каждыхъ двухъ ревизскихъ душъ, Министерство старалось, по возможности, облегчать крестьянъ при исполненіи этой повинности, и для того склоняло постепенно крестьянъ къ замѣнѣ такой натуральной повинности денежнымъ взносомъ на лѣсныя работы.

Такая мѣра была полезна въ томъ отношеніи, что къ денежному сбору на лѣсныя работы могли быть привлекаемы не только крестьяне, живущіе вблизи лѣсовъ, на которыхъ обыкновенно упадала тягость этой повинности при исполненіи оной натурою, но все вообще сельское населеніе. Чрезъ это тягость работъ, распадаясь на большое число крестьянъ, обходилась каждому значительно дешевле и такимъ образомъ, крестьяне, за незначительную плату съ души, отъ 5 до 15 коп. въ годъ, освобождались отъ обязанности поставлять рабочихъ для лѣсныхъ работъ въ трудное для нихъ время земледѣльческихъ занятій.

Въ трехлѣтній періодъ 1863—1865 годовъ изъ средняго числа крестьянъ, въ 2,048,130 душъ, привлеченныхъ къ ежегоднымъ лѣснымъ работамъ, замѣнили эту повинность деньгами: въ 1863 году 404,260 душъ,

въ 1864—373,909 душъ и въ 1865 году 486,061 душа, что составляетъ отъ 1/6 до 1/4 части общаго числа крестьянъ, привлеченныхъ къ лѣснымъ работамъ.

Уничтоженіе повинности архіерейскихъ и монастырскихъ служителей.

Министерство Государственныхъ Имуществъ обратило также вниманіе и на другія натуральныя повинности государственныхъ крестьянъ. Такъ, съ самаго начала своего учрежденія, оно старалось о введеніи большей уравнительности въ назначеніи государственными крестьянами служителей архіерейскимъ домамъ и монастырямъ, на основаніи Высочайшаго постановленія 26 февраля 1764 г., которымъ даровано было право означеннымъ домамъ и монастырямъ, взамѣнъ отобранныхъ отъ нихъ имѣній, получать служителей изъ экономическихъ крестьянъ ближайшихъ вотчинъ въ извѣстномъ числѣ и для извѣстныхъ работъ, на 20-лѣтній срокъ службы, съ платою жалованья, которое въ послѣднее время не превышало 6 руб. 85 коп. въ годъ.

Когда же приступлено было, по Высочайшей волѣ Вашего Императорскаго Величества, къ улучшенію быта всѣхъ вообще сельскихъ обывателей Имперіи, тогда Министерство Государственныхъ Имуществъ обратило вниманіе и на эту повинность государственныхъ крестьянъ, не соотвѣтствовавшую современнымъ видамъ правительства и обременительную для крестьянъ, и вслѣдствіе сего испросило, въ апрѣлѣ 1861 года, чрезъ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія, Высочайшее Вашего Императорскаго Величества соизволеніе:

1) на прекращеніе назначенія крестьянъ въ служительскія должности при архіерейскихъ домахъ и монастыряхъ, съ оставленіемъ находящихся при оныхъ служителей въ этомъ званіи на установленный 19 февраля 1861 г. двухъ-лѣтній для дворовыхъ людей срокъ обязательной службы, т. е. по 19 февраля 1863 г. (*), за исключеніемъ впрочемъ тѣхъ служителей, кои ранѣе этого времени выслужатъ опредѣленный для ихъ службы срокъ, и

2) на отпускъ, взамѣнъ назначенія служителей, архіерейскимъ домамъ и монастырямъ православнаго исповѣданія изъ общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора по 307,850 руб. ежегодно, а римско-католическимъ монастырямъ въ западныхъ губерніяхъ изъ особаго сбора съ государственныхъ крестьянъ того же исповѣданія по 39,950 руб. въ годъ.

Прекращеніе обязательныхъ натуральныхъ повинностей коннозаводскихъ крестьянъ

Состоящіе съ 1848 года въ вѣдѣніи Министерства Государственныхъ Имуществъ, въ Харьковской и Воронежской губерніяхъ, коннозаводскіе крестьяне, въ числѣ 45,908 ревизскихъ душъ, также отбывали особаго рода обязательныя натуральныя повинности, поставляя коннозаводскому вѣдомству сѣно и солому и подвергаясь кромѣ того, въ отношеніи перехода въ другія сословія, извѣстнымъ ограниченіямъ.

Стоимость отбыванія этой повинности исчислена при-

(*) Общее число служителей доходило въ послѣднее время существованія этой повинности до 8 т. душъ.

близительно, по губерніямъ: Харьковской въ 218,132 руб. и Воронежской въ 9,766 руб.

Высочайше утвержденнымъ въ ноябрѣ 1857 года положеніемъ Комитета Министровъ было признано, что принятая въ прежнее время система приписки казенныхъ или государственныхъ имѣній къ разнымъ вѣдомствамъ, для отправленія натуральныхъ въ пользу ихъ повинностей, съ присвоеніемъ и самимъ крестьянамъ тѣхъ имѣній особыхъ наименованій, дающихъ неправильное о нихъ понятіе, не можетъ соотвѣтствовать настоящей заботливости правительства объ уравненіи крестьянъ въ повинностяхъ.

Примѣняя эту мысль и къ коннозаводскимъ крестьянамъ, Министерство Государственныхъ Имуществъ испросило въ маѣ 1859 года, чрезъ Главный Комитетъ по крестьянскому дѣлу, Высочайшее повелѣніе, на основаніи котораго коннозаводскіе крестьяне сравнены во всѣхъ правахъ съ государственными крестьянами, съ отмѣною и самаго названія ихъ: обращеніе же лежавшихъ на нихъ натуральныхъ повинностей въ денежныя Высочайше повелѣно было совершить постепенно въ продолженіи трехъ лѣтъ, съ ежегоднымъ, начиная съ 1861 года, замѣномъ обязательныхъ работъ денежнымъ сборомъ.

На этомъ основаніи бывшіе коннозаводскіе крестьяне переведены на оброкъ въ губерніяхъ: Воронежской съ 1862 года, а Харьковской съ 1865 года.

Прекращеніе повинности лашмановъ.

Другой видъ государственныхъ крестьянъ, отбывавшихъ особую натуральную повинность, составляли „лашманы“, приписанные со временъ Петра I къ корабель-

нымъ лѣсамъ низовыхъ губерній, для заготовленія и вывозки корабельныхъ деревъ къ пристанямъ. Взамѣнъ этой повинности, для которой, по Высочайше утвержденному 25 августа 1817 г. положенію объ управленіи корабельными лѣсами, опредѣлено имѣть въ лашманскомъ званіи постоянно 120 т. душъ, крестьяне эти были освобождены отъ поставки рекрутъ. На обязанности Министерства Государственныхъ Имуществъ лежало наблюденіе за выполненіемъ лашманами адмиралтейскихъ нарядовъ по заготовленію морскому вѣдомству лѣса.

Съ передачею съ 1859 года снабженія флота лѣсомъ непосредственной заботливости Морскаго Министерства, лашманы, согласно Высочайше утвержденному 28 марта 1860 года мнѣнію Государственнаго Совѣта, обращены въ общій разрядъ государственныхъ крестьянъ и освобождены на одинъ наборъ отъ рекрутской повинности.

Освобожденіе крестьянъ отъ разныхъ обязательныхъ работъ.

Сверхъ того государственные крестьяне освобождены Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ вообще отъ исправленія различныхъ обязательныхъ работъ какъ по условіямъ съ арендаторами казенныхъ имѣній, такъ и по сооруженію общественныхъ зданій и обработкѣ общественныхъ запашекъ.

5. Мѣры религіозно-нравственнаго улучшенія и образованія государственныхъ крестьянъ.

Нравственное улучшеніе поселянъ Министерство считало одною изъ важнѣйшихъ своихъ обязанностей.

Имѣя въ виду, что приходское духовенство можетъ

оказать существенную пользу, какъ вообще назиданіемъ, такъ и въ особенности образованіемъ сельскаго юношества на религіозно-нравственныхъ началахъ, Министерство прежде всего озаботилось поставить приходское духовенство въ положеніе, сообразное съ его высокимъ назначеніемъ.

Въ сихъ видахъ представлено было на Высочайшее благоусмотрѣніе, при всеподданнѣйшемъ докладѣ 17 октября 1838 г., подробное предположеніе о необходимости: 1) направить образованіе самаго духовенства для сельскихъ причтовъ, соотвѣтственно съ практическими потребностями ихъ жизни между поселянами, и для сего ввести съ семинаріяхъ, между прочимъ, обученіе сельскому хозяйству и медицинѣ, дабы сельскіе священники могли руководить крестьянъ въ улучшеніи ихъ хозяйства и вмѣстѣ оказывать имъ пособіе въ болѣзняхъ; 2) опредѣлить имъ достаточное отъ казны содержаніе, построить дома и отвести земельные участки, для заведенія собственнаго хозяйства, дабы такимъ образомъ, освободивъ ихъ отъ унизительныхъ поборовъ съ прихожанъ, возвысить достоинство сельскихъ священниковъ въ глазахъ своей паствы, и затѣмъ 3) ввѣрить имъ религіозно-нравственное образованіе сельскаго юношества.

Предположенія сіи, по одобреніи Святѣйшимъ Сvнодомъ, были удостоены Высочайшаго утвержденія, и Министерство не замедлило вслѣдъ затѣмъ приступить къ двоякаго рода распоряженіямъ: съ одной стороны оно старалось возвысить благолѣпіе храмовъ и улучшить положеніе служителей церкви, а съ другой дѣятельно занялось учрежденіемъ приходскихъ училищъ.

Постройка церквей.

Постройка церквей въ казенныхъ селеніяхъ Великороссійскихъ губерній производилась большею частію на счетъ частныхъ вкладовъ прихожанъ, но Министерство Государственныхъ Имуществъ оказывало, въ исключительныхъ случаяхъ, пособіе какъ деньгами, безвозвратно или въ видѣ ссудъ, такъ и отпускомъ строительныхъ матеріаловъ изъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ.

Постройка и исправленіе православныхъ церквей въ казенныхъ имѣніяхъ западныхъ губерній до 1845 года лежали на обязанности Святѣйшаго Сѵнода, которому отпускалось съ этою цѣлію ежегодно изъ Государственнаго Казначейства по 40,000 руб. Министерство Государственныхъ Имуществъ содѣйствовало въ этомъ дѣлѣ Святѣйшему Сѵноду ассигнованіемъ суммъ, отпускомъ изъ казенныхъ дачъ лѣса, гдѣ это оказывалось возможнымъ, приглашеніемъ прихожанъ къ добровольнымъ пожертвованіямъ и даже принятіемъ на себя постройки церквей въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ.

Въ 1845 году, по Высочайшему повелѣнію, устройство церквей въ казенныхъ имѣніяхъ западныхъ губерній передано было въ полное завѣдываніе Министерства Государственныхъ Имуществъ, при чемъ духовнымъ начальствомъ заявлено и по мѣстному дознанію признано было церквей, требующихъ новой постройки 115 и исправленія 372.

По Высочайшему повелѣнію, послѣдовавшему 29 іюня 1852 года, Министерство Государственныхъ Имуществъ, по сношенію съ Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Сѵнода,

распорядилось для опредѣленія числа лѣтъ, въ которое могло бы совершиться полное и окончательное устройство всѣхъ церквей въ казенныхъ имѣніяхъ западныхъ губерній, освидѣтельствовать ихъ чрезъ особыя коммиссіи съ участіемъ духовенства. Вслѣдствіе этого оказалось церквей, требующихъ новой постройки 302 и исправленія 429, расходовъ же на нихъ приблизительно исчислено 4,770,210 руб., да на заготовленіе утвари и священническихъ облаченій 372,666 руб., всего же 5,142,876 руб.

Хотя Министерство и признало возможнымъ сократить эту сумму до 3,428,584 руб., но какъ Святѣйшій Сѵнодъ не въ состояніи былъ ассигновать столь значительной суммы, то посему Министерство приняло на себя только обязанность окончанія начатыхъ построекъ.

Съ 1846 по 1858 годъ было построено новыхъ церквей 71, исправлено старыхъ 260 и употреблено на этотъ предметъ 1,239,377 руб.

Въ 1858 году, по распоряженію Министерства, составлено было новое росписаніе, и изъ числа назначенныхъ этимъ росписаніемъ по 9-ти западнымъ губерніямъ 634 церквей, построено новыхъ церквей 161 и исправлено старыхъ 219.

На покрытіе расходовъ по устройству и исправленію церквей въ 9 западныхъ губерніяхъ, равно какъ на заготовленіе церковной утвари, священническихъ облаченій, образовъ и деревянныхъ частей иконостасовъ, на содержаніе техническихъ чиновниковъ и другіе непредвидѣнные расходы ежегодно вносилось въ смѣту Министерства Государственныхъ Имуществъ съ 1858 г. отъ 60 т. до 200 т. руб.

Сверхъ того, по Высочайшему Вашего Императорскаго Величества повелѣнію 14 іюня 1858 года, выслано въ Министерство изъ кружечнаго сбора при иконѣ Спасителя во дворцѣ Императора Петра I 100,000 руб.

Съ 1864 года, вслѣдствіе ходатайства Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Сѵнода и съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, Министерство Государственныхъ Имуществъ приняло участіе также въ сооруженіи православныхъ церквей въ Рижской эпархіи.

Къ 1866 году во всѣхъ казенныхъ селеніяхъ состояло:

	1. Церквей.		2. Часовенъ.		3. Молитвенныхъ домовъ.	
	Каменн.	Дерев.	Каменн.	Дерев.	Каменн.	Дерев.
Православныхъ .	5,469	6,928	335	4,899	35	116
Единовѣрческихъ	15	53	—	13	—	—
Другихъ христіанскихъ исповѣд.	174	336	14	126	5	10
	5,658	7,317	349	5,638	40	126

Сверхъ того въ селеніяхъ магометанъ состоитъ мечетей каменныхъ 178 и деревянныхъ 1,640.

Учрежденіе училищъ.

Для распространенія грамотности и образованія между поселянами уже въ прошедшемъ столѣтіи дѣлаемы были нѣкоторыя попытки. Такъ, Петръ Великій уже помышлялъ объ учрежденіи школъ для крестьянскихъ дѣтей, а Императрица Екатерина II учрежденіемъ о губерніяхъ поставляла въ обязанность приказамъ общественнаго призрѣнія заботиться о заведеніи въ многолюдныхъ

селеніяхъ народныхъ школъ, и правилами сельскаго порядка въ казенныхъ селеніяхъ Екатеринославскаго намѣстничества возлагала на обязанность старшинъ побуждать поселянъ къ отдачѣ дѣтей своихъ въ сельскія церковныя школы.

Въ Высочайше утвержденныхъ уставахъ объ учебныхъ заведеніяхъ 5 ноября 1804 г. и 8 декабря 1828 г. также содержались правила объ устройствѣ сельскихъ приходскихъ училищъ, но, несмотря на всѣ эти мѣры къ водворенію образованія между поселянами, дѣло это двигалось весьма медленно.

При пріемѣ казенныхъ крестьянъ въ завѣдываніе Министерства Государственныхъ Имуществъ въ 1838 году, въ казенныхъ селеніяхъ было всего 60 училищъ и въ нихъ до 1,880 учащихся.

Высочайше утвержденнымъ 30 апрѣля 1838 г. наказомъ Министру Государственныхъ Имуществъ и учрежденіемъ объ управленіи государственными имуществами, вмѣнено было Министерству въ обязанность устройство приходскихъ училищъ въ сельскихъ обществахъ и образованіе молодыхъ людей изъ крестьянъ, для замѣщенія должностей волостныхъ и сельскихъ писарей, которые до того времени избирались изъ отставныхъ чиновниковъ и мѣщанъ.

Такъ какъ для осуществленія этого предположенія требовались средства, въ виду же Министерства съ самаго начала особыхъ источниковъ не имѣлось, то съ 1838 по 1842 г. оно ограничилось приготовленіемъ на должности писарей необходимаго числа крестьянскихъ мальчиковъ изъ лучшихъ семействъ, для чего было избрано

по 1 мальчику изъ 1,000 душъ, и обученіе ихъ было ввѣрено надежнѣйшимъ приходскимъ священникамъ.

Открытыхъ на этомъ основаніи временныхъ училищъ въ 1842 г. числилось 748, съ 9,106 учащимися.

Между тѣмъ въ ноябрѣ 1842 г. послѣдовалъ на имя Министра Государственныхъ Имуществъ Высочайшій указъ объ открытіи сельскихъ училищъ вѣдомства государственныхъ имуществъ. Приступивъ къ исполненію этого указа, Министерство составило и разослало въ палаты государственныхъ имуществъ подробное наставленіе, служившее до сихъ поръ основаніемъ управленія сельскими училищами. Главныя положенія этого наставленія заключаются въ слѣдующемъ:

1. Цѣль учрежденія сельскихъ училищъ есть распространеніе и утвержденіе между государственными крестьянами религіозно-нравственнаго образованія и первоначальныхъ, болѣе или менѣе для каждаго сословія нужныхъ свѣдѣній.

2. Обученіе и назиданіе крестьянскихъ дѣтей въ сельскихъ училищахъ ввѣряется сельскому духовенству, подъ непосредственнымъ наблюденіемъ мѣстнаго управленія государственныхъ имуществъ, съ сохраненіемъ вліянія духовенства и училищнаго начальства.

3. Сельскія училища содержатся на счетъ общественнаго съ государственныхъ крестьянъ сбора.

4. Сельскія училища преимущественно учреждаются въ тѣхъ приходахъ, которые населены исключительно государственными крестьянами и гдѣ возможно имѣть достойныхъ и совершенно надежныхъ наставниковъ изъ

лицъ сельскаго духовенства, особенно въ большихъ и центральныхъ селеніяхъ.

5. Наставники пользуются жалованьемъ по опредѣленному штату.

6. Въ сельскія училища принимаются дѣти государственныхъ крестьянъ и другихъ сельскихъ свободныхъ состояній, по желанію родителей, не моложе 8 лѣтъ.

7. За ученіе дѣтей въ сельскихъ училищахъ не вносится никакой платы.

8. Книги для руководства въ сельскихъ училищахъ употребляются, по назначенію Министерства Государственныхъ Имуществъ, изъ одобренныхъ Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія.

9. Полный курсъ ученія совершается въ продолженіи 3-хъ лѣтъ.

10. Ученики, поступившіе въ волостные писаря, освобождаются отъ рекрутства.

Впослѣдствіи изложенныя въ означенномъ наставленіи начала были развиваемы принятіемъ различныхъ, указанныхъ опытомъ, мѣръ.

По изъявленному въ нѣкоторыхъ мѣстахъ крестьянами желанію обучать дочерей своихъ, въ 1844 г. было предписано не препятствовать пріему ихъ въ сельскія училища, если согласятся священники.

Въ 1853 году было предписано: 1) въ каждой волости имѣть по одному постоянному училищу, остальныя же училища въ волости признавать временными и чрезъ каждыя 6 лѣтъ переводить, сообразно потребности и удобству, изъ одного селенія въ другое, дабы всѣ общества могли постепенно воспользоваться удобствомъ обученія.

Въ 1857 г. обращено вниманіе управляющихъ палатами на важность образованія дѣвочекъ, какъ будущихъ матерей и хозяекъ, съ присовокупленіемъ, что дѣвочки изъ сиротъ, въ числѣ постоянныхъ ученицъ, не должны быть увольняемы изъ училищъ до окончанія ими полнаго курса ученія, ибо, съ одной стороны, только полный курсъ ученія можетъ образовать грамотную женщину, а съ другой, получившія основательное воспитаніе могутъ со временемъ занимать мѣста наставницъ при училищахъ.

Для облегченія посѣщенія училищъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ оно затруднительно по отдаленности, или по другимъ причинамъ, въ 1860 г. было предложено, въ видѣ опыта, по 14 губерніямъ, пригласить священниковъ, дьяконовъ, причетниковъ и ихъ женъ къ обученію крестьянскихъ дѣтей, въ причетническихъ домахъ или въ зданіяхъ по отводу поселянъ, молитвамъ, чтенію, письму и счисленію, а крестьянскихъ дѣвочекъ сверхъ того и свойственнымъ быту поселянъ рукодѣльямъ.

По полученіи свѣдѣній, что означенныя начальныя школы грамотности прививаются съ успѣхомъ, мѣра эта съ 1861 года распространена на всѣ губерніи.

Къ числу мѣръ, предпринятыхъ Министерствомъ по училищной части, принадлежатъ также:

1) Пересмотръ издаваемыхъ книгъ для обновленія училищнихъ библіотекъ учебными по разнымъ отраслямъ знанія пособіями, отличающимися ясностію и простотою изложенія. При этомъ наблюдалось, чтобы въ направленіи обученія въ сельскихъ училищахъ преобладалъ характеръ сельско-хозяйственный, дабы учащіеся могли примѣнять получаемыя свѣдѣнія въ крестьянскомъ быту.

Въ этихъ видахъ Министерство пріобрѣло для нѣкоторыхъ сельскихъ училищъ ткацкіе станки и самопрялки и разослало разныя книги сельско-хозяйственнаго содержанія.

2) Пріобрѣтеніе для сельскихъ училищъ и начальныхъ школъ грамотности, на суммы Министерства Государственныхъ Имуществъ, потребнаго числа учебниковъ и другихъ изданій, которыя по дороговизнѣ недоступны народу, и книгъ для чтенія, выдаваемыхъ въ награду лучшимъ ученикамъ, и для продажи по удешевленной цѣнѣ.

3. Предоставленіе денежныхъ наградъ наставникамъ и наставницамъ сельскихъ училищъ, отличающимся усердіемъ и знаніемъ дѣла; расходъ по этому предмету ежегодно простирался до 6 т. руб.

Сверхъ того, по случаю послѣднихъ событій въ западномъ краѣ, и во вниманіе къ тому, что потребности государственныхъ крестьянъ по отношенію къ ихъ образованію и къ училищамъ ближе извѣстны мѣстнымъ начальникамъ края, предоставлено съ Высочайшаго соизволенія въ распоряженіе Главнаго Начальника сѣверо-западнаго края 10 т. руб. и Кіевскаго Генералъ-Губернатора 3 т. рублей.

Для приготовленія мальчиковъ изъ государственныхъ крестьянъ къ должностямъ писарей при палатахъ и волостныхъ правленіяхъ, существовало до 1863 года, по вѣдомству государственныхъ имуществъ, 5 спеціальныхъ писарскихъ училищъ: въ Московской, Вятской, Гродненской, Волынской и Казанской губерніяхъ. Дальнѣйшее существованіе ихъ признано Министерствомъ безполез-

нымъ, такъ какъ приготовленіе въ писаря можетъ совершаться съ успѣхомъ и въ уѣздныхъ училищахъ, а потому писарскія школы, съ Высочайшаго разрѣшенія, въ 1863 г. закрыты, причемъ воспитанники ихъ размѣщены, по усмотрѣнію палатъ государственныхъ имуществъ, въ ближайшія уѣздныя училища, а отпускавшіяся на содержаніе писарскихъ школъ суммы ассигнованы на обученіе бывшихъ воспитанниковъ прежнихъ писарскихъ школъ.

Въ 1866 г. въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ числилось:

		Въ нихъ учащихся: Мальчиковъ.	Дѣвочекъ.
а) Сельскихъ приходскихъ училищъ	2,754	121,003	16,579
б) Начальныхъ школъ грамотности	3,842	71,976	11,152
в) Магометанскихъ	904	26,314	12,052
г) Инородческихъ . . .	14	812	642
д) Существующихъ въ Остзейскихъ губерніяхъ и подчиненныхъ только надзору Министерства	355	11,203	8,595
Итого . .	7,869	231,308	49,020
		280,328	

6. Устройство общественнаго призрѣнія.

Богадѣльни и опеки.

Общественное устройство поселянъ и свойственная нашему народу семейная привязанность достаточно обез-

печиваютъ между ними призрѣніе близкихъ; для безсемейныхъ же и безпомощныхъ членовъ обществъ существуютъ въ казенныхъ селеніяхъ 365 богадѣленъ, въ коихъ призрѣвалось въ 1865 году 2,734 государственныхъ крестьянъ обоего пола; но Министерство обратило особенное вниманіе на устройство и призрѣніе сиротъ, дабы сохранить оставшееся имъ родительское достояніе, пріучить ихъ къ полезнымъ занятіямъ и такимъ образомъ обезпечить ихъ положеніе. Учрежденіе въ сихъ видахъ опекъ надъ сиротами, введенное при началѣ учрежденія Министерства, встрѣчено было общимъ сочувствіемъ крестьянъ. Къ 1866 году состояло у государственныхъ крестьянъ 47,094 опекъ, въ завѣдываніи ихъ состояло сиротъ обоего пола 91,286, капиталовъ и имуществъ на сумму 5,894,966 рублей.

7. Охраненіе народнаго здравія въ казенныхъ селеніяхъ.

До учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ, во всѣхъ казенныхъ селеніяхъ не существовало никакихъ медицинскихъ учрежденій, кромѣ 5 врачей и 3,785 малосвѣдущихъ оспопрививателей изъ мѣстныхъ крестьянъ. Хотя, на основаніи медицинскаго устава, охраненіе народнаго здравія относится къ обязанности врачебныхъ управъ, но эта обязанность, распространяясь на жителей городовъ и селеній всѣхъ вѣдомствъ, не могла, по ограниченности способовъ врачебнаго управленія, привести къ желаемымъ результатамъ въ казенныхъ селеніяхъ.

Обстоятельство это имѣло весьма невыгодное вліяніе на народное здравіе.

Несмотря на то, что число рождающихся въ Россіи, сравнительно съ другими государствами, гораздо болѣе, необыкновенная смертность у насъ поглощала весь этотъ избытокъ, и преимущественно отъ двухъ причинъ: 1) отъ недостатка пособія при родахъ, вслѣдствіе чего число умирающихъ въ 1-й годъ отъ рожденія младенцевъ составляло 1/3 часть общаго количества умирающихъ, тогда какъ въ другихъ государствахъ эта смертность составляетъ 1/4 и даже 1/5 часть; и 2) отъ недостатка пособій въ болѣзняхъ вообще и въ особенности въ болѣзняхъ заразительныхъ или случайныхъ, какъ напримѣръ: глазныхъ, скорбутныхъ и сифилитическихъ, которыми нѣкоторыя мѣстности были объяты постоянно.

Вообще число умирающихъ въ Россіи составляло 1 изъ 28 въ годъ, тогда какъ въ другихъ государствахъ умираетъ 1 изъ 31, 34, 38, 42 и даже 1 изъ 50.

Вслѣдствіе сего, независимо отъ возложенной на Министерство Государственныхъ Имуществъ Высочайшимъ наказомъ обязанности охраненія народнаго здравія въ казенныхъ селеніяхъ, по всеподданѣйшему докладу бывшаго Министра Государственныхъ Имуществъ, графа Киселева, въ 1839 г. Высочайше одобрено было предположеніе о введеніи въ семинаріяхъ преподаванія главныхъ началъ медицины, для воспитанниковъ, предназначаемыхъ въ сельскіе священники. Эта мѣра, приведенная въ дѣйствіе Святѣйшимъ Сѵнодомъ, къ сожалѣнію, не имѣла желаемыхъ послѣдствій.

Между тѣмъ Министерство, во исполненіе обязанности,

возложенной на него наказомъ, въ самомъ началѣ своего учрежденія, приступило къ слѣдующимъ приготовительнымъ распоряженіямъ:

1. По сношенію съ московскимъ опекунскимъ совѣтомъ, учреждена въ Москвѣ школа фельдшеровъ на 150 человѣкъ, съ цѣлію замѣнить ими постепенно оспопрививателей. Впослѣдствіи предписано усилить приготовленіе фельдшеровъ въ разныхъ клиническихъ учрежденіяхъ.

2. Во всѣхъ родовспомогательныхъ заведеніяхъ велѣно приготовлять повивальныхъ бабокъ, дабы имѣть въ казенныхъ селеніяхъ средства не только для пособія при родахъ, но и для первоначальнаго съ дѣтьми обращенія, имѣющаго вліяніе на развитіе возраста и здоровья.

3. Приглашены на службу по вѣдомству государственныхъ имуществъ медики и ветеринары.

4. Сдѣланъ опытъ учрежденія окружныхъ лечебницъ преимущественно въ мѣстахъ, гдѣ господствуютъ эпидемическія болѣзни.

5. Составленъ и изданъ во всеобщее употребленіе по казеннымъ селеніямъ сельскій лечебникъ, съ яснымъ объясненіемъ, какія простыя средства употреблять въ различныхъ болѣзняхъ до прибытія медика.

Эти первоначальные опыты устройства медицинской части, при дальнѣйшемъ развитіи всѣхъ прочихъ частей администраціи въ средѣ государственныхъ крестьянъ, оказались вскорѣ недостаточными, и потому, сообразно съ денежными средствами, составленъ былъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, проектъ положенія о медицинской части въ казенныхъ селеніяхъ.

Главныя основанія этого положенія, удостоенныя Высочайшаго утвержденія 26 декабря 1851 г., состояли въ слѣдующемъ:

1. Учрежденіе медицинской части по вѣдомству государственныхъ имуществъ имѣетъ цѣлію: а) охраненіе народнаго здравія въ казенныхъ селеніяхъ двумя способами, врачебно-полицейскимъ и врачебнымъ, въ тѣсномъ смыслѣ; и б) предохраненіе отъ болѣзней домашняго скота.

2. Къ составу медицинской части принадлежатъ:

а) При Министерствѣ: главный медикъ съ 2 помощниками, ветеринарнымъ лекаремъ, фармацевтомъ и канцеляріею.

б) Въ губерніяхъ: по одному губернскому врачу при палатѣ, по 2 ветеринара въ губерніяхъ 1-го разряда и по одному во всѣхъ прочихъ губерніяхъ.

в) Въ округахъ 145 окружныхъ врачей, изъ которыхъ 70 старшихъ. Они распредѣлялись по мѣрѣ мѣстныхъ надобностей, завѣдывая однимъ или нѣсколькими округами, а впослѣдствіи, съ умноженіемъ способовъ Министерства, назначался въ каждый округъ особый окружный врачъ. Сверхъ сего, существовавшее правило объ опредѣленіи при каждой палатѣ по 1 и при каждомъ округѣ по 2 врача безъ жалованья, съ правомъ государственной службы, оставлено въ своей силѣ и на будущее время.

г) При каждой волости въ великороссійскихъ и при каждомъ сельскомъ обществѣ въ западныхъ губерніяхъ полагалось на первый разъ по одному фельдшеру и на каждую волость по одному или по два оспопрививателя.

д) Во всѣхъ волостяхъ и сельскихъ обществахъ повивальныя бабки и коновалы.

е) Лечебницы.

Содержаніе медицинской части опредѣлено было особыми штатами, по которымъ сумма всѣхъ расходовъ, составляя 237,963 р., отнесена на счетъ общественнаго сбора. Съ 1858 г. расходы эти были усилены на сумму около 50 т. руб.

Въ видахъ лучшаго устройства медицинской части вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ, указаны палатамъ въ 1856 г. мѣры и способы къ учрежденію небольшихъ аптечекъ въ тѣхъ волостяхъ, гдѣ уже назначены фельдшера, чтобы тѣмъ доставить возможность заболѣвающимъ крестьянамъ получать немедленное и безвозмездное пособіе. Для разъѣздовъ же врачей вѣдомства государственныхъ имуществъ по казеннымъ селеніямъ, въ которыхъ снабженіе больныхъ лекарствами изъ мѣстныхъ аптекъ не всегда удобно и возможно, введены въ 1864 году походныя аптечки.

Учрежденныя Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ лечебницы не удовлетворяли вполнѣ своему назначенію, такъ какъ крестьяне большею частію не охотно и только въ крайнихъ случаяхъ оставляютъ семейства и соглашаются на помѣщеніе въ больницахъ, между тѣмъ какъ число приходящихъ за совѣтомъ и лекарствами къ врачамъ постоянно увеличивалось. По этому Министерство признало болѣе полезнымъ, закрывая лишнія лечебницы, учреждать при сельскихъ аптекахъ, гдѣ всегда есть фельдшера, пріемные покои, съ небольшимъ числомъ кроватей для помѣщенія больныхъ въ экстрен-

ныхъ случаяхъ, и временныя больницы, при появленіи повальныхъ и заразительныхъ болѣзней.

Въ 1866 году для пользованія заболѣвающихъ находилось въ казенныхъ селеніяхъ: 269 лечебницъ и пріемныхъ покоевъ и 1,200 сельскихъ аптечекъ.

Личный составъ медицинскаго управленія состоялъ изъ 44 губернскихъ и 126 окружныхъ врачей, 51 ветеринара, 1,278 фельдшеровъ, 71 ученой повивальной бабки и 3,726 обученныхъ оспо-прививателей съ 490 помощниками мужскаго и женскаго пола изъ государственныхъ крестьянъ.

8. Благоустройство казенныхъ селеній.

Устройство селеній.

Съ учрежденіемъ Министерства, назначены въ каждую палату по одному и по два гражданскихъ инженера, составлены новые нормальные планы, приспособленные къ разнымъ мѣстностямъ, а для правильной постройки домовъ изданы особые атласы.

При закоренѣлыхъ привычкахъ крестьянъ, трудно, однакоже, было приступить къ какимъ либо рѣшительнымъ мѣрамъ, и потому всѣ усилія управленія обращены были на улучшеніе построекъ послѣ пожаровъ.

Вслѣдствіе сего, со времени учрежденія Министерства до 1866 г. составлено 17,142 плана расположенію селеній, 13,554 селенія разбиты по новымъ планамъ, а 11,496 селеній обстроены согласно планамъ. По видамъ предосторожности отъ пожаровъ, пересѣчено 1,449 селеній площадьми.

Застрахованіе строеній въ казенныхъ селеніяхъ.

Для оказанія пособія погорѣвшимъ, учрежденъ былъ, по примѣру С.-Петербургской и Псковской губерній, на основаніи Высочайше утвержденнаго въ 31 день января 1844 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, съ государственныхъ крестьянъ всѣхъ губерній четырех-копѣечный съ души сборъ, изъ котораго выдавалось пособіе погорѣльцамъ въ размѣрѣ домохозяину отъ 29 руб. до 42 руб.

Вслѣдствіе сего, на счетъ четырехкопѣечнаго сбора, выдано съ 1840 по 1853 годъ, 4,655,532 р., въ сложности каждый годъ по 358,117 р.; четырех-копѣечный сборъ во все это время составлялъ 3,264,800 р., слѣдовательно передержано 1,390,732 р.

По недостаточности четырех-копѣечнаго сбора для удовлетворенія дѣйствительнымъ потребностямъ построекъ, составлено было Министерствомъ положеніе о взаимномъ застрахованіи строеній въ казенныхъ селеніяхъ. По этому положенію, Высочайше утвержденному въ 9 день декабря 1858 г., постановлено принимать на страхъ постройки какъ государственныхъ крестьянъ, такъ и другихъ лицъ, жительствующихъ въ казенныхъ селеніяхъ, деревянныя въ цѣнности до 250 р. и каменныя до 400 руб., со взысканіемъ съ владѣльцевъ оныхъ страховыхъ премій или платежей: за деревянныя постройки по 1 коп., а за каменныя по ½ коп. съ каждаго оцѣночнаго рубля, вознагражденіе же погорѣльцевъ производить по мѣрѣ понесенныхъ ими убытковъ.

Въ 1865 году числилось застрахованныхъ строеній

3,235,659, всего на 144,479,889 руб., а погорѣльцамъ выдано въ томъ году вознагражденій 1,672,095 руб.

Независимо отъ сего, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества разрѣшенія, состоявшагося по всеподданнѣйшимъ докладамъ Министра Государственныхъ Имуществъ, погорѣльцамъ производились еще пособія изъ особыхъ суммъ, назначенныхъ для вспомоществованія вообще государственнымъ крестьянамъ въ несчастныхъ случаяхъ, а именно, въ 1859 г. крестьянамъ села Кимры, Тверской губерніи, отпущено въ ссуду 14 тыс. руб. и въ безвозвратное пособіе 18 тыс. руб., въ 1863 году крестьянамъ села Зимогорья, Новгородской губерніи, въ ссуду 8 т. руб. и въ безвозвратное пособіе 1,060 руб. и въ 1865 г. въ безвозвратное же пособіе крестьянамъ села Ошитокъ, Черниговской губерніи, 5,850 руб. и крестьянамъ села Ставрова, Владимірской губерніи, 1,900 руб.

Независимо отъ сихъ пособій, для поощренія крестьянъ къ улучшеннымъ постройкамъ, производимы были имъ ссуды изъ хозяйственнаго капитала и учреждено до 1,128 кирпичныхъ заводовъ, для снабженія крестьянъ кирпичемъ по умѣреннымъ цѣнамъ, которыя во многихъ губерніяхъ нисходили до 2 руб. за 1,000.

Въ видахъ охраненія селеній отъ пожаровъ, многія особенно значительныя селенія снабжались огнегасительными трубами, которыя по распоряженію Министерства пріобрѣтались палатами преимущественно въ петербургскомъ и московскомъ пожарныхъ депо и у братьевъ Бутенопъ въ Москвѣ, на счетъ мірскаго съ крестьянъ сбора.

Въ 1865 г. въ казенныхъ селеніяхъ находилось таковыхъ большихъ и малыхъ заливныхъ трубъ 5,248.

Во всѣхъ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ учрежденъ былъ ночной караулъ и по заведенному порядку существуютъ домашнія огнегасительныя орудія, багры, вилы, бочки, ведра и лѣстницы, съ коими домохозяева обязаны по росписанію являться на пожары.

9. Обезпеченіе народнаго продовольствія.

Развитіе системы обезпеченія продовольствія у государственныхъ крестьянъ.

Первое начало учрежденію запасныхъ магазиновъ въ казенныхъ селеніяхъ положено въ царствованіе Императрицы Екатерины II, которая повелѣла въ 1765 году заводить ихъ въ селеніяхъ казеннаго вѣдомства съ тѣмъ, чтобы запаснаго хлѣба хранилось всегда на годъ и болѣе, и чтобы хлѣбъ сей перемѣняемъ былъ ежегодно. Императоръ Павелъ I также обратилъ на этотъ предметъ особенное вниманіе, и въ ноябрѣ 1799 года изданы были правила, которыми положено основаніе общей системы сельскихъ запасовъ. Въ 1822 г. сдѣлано было важное измѣненіе въ системѣ обезпеченія народнаго продовольствія въ томъ отношеніи, что положено содержать магазины только въ 41 губерніи, а въ прочихъ, для обезпеченія продовольствія, составить особый капиталъ, посредствомъ сбора по 25 коп. ассигн. съ души, до тѣхъ поръ, пока можно будетъ купить по одной четверти на каждую ревизскую душу.

Собраный, на основаніи указа 1822 года, въ казен-

ныхъ селеніяхъ хлѣбъ былъ израсходованъ въ неуражаи 1831 и 1834 годовъ, когда сверхъ того потребовалась огромная сумма 34 мил. руб. асс. изъ Государственнаго Казначейства и изъ другихъ мѣстныхъ источниковъ на пособіе въ продовольствіи. Значительность и частное повтореніе мѣстныхъ неурожаевъ, равно какъ невозможность, въ случаѣ недостатка хлѣба въ одной губерніи, пріобрѣтать его легко въ другой, сдѣлали необходимымъ содержаніе общественныхъ запасовъ повсемѣстно, что и признано въ 1834 г., когда новымъ положеніемъ повелѣно было содержать въ сельскихъ магазинахъ, во всѣхъ безъ изъятія губерніяхъ, по 1½ четв. на ревизскую душу, и сверхъ того составить денежные капиталы по 1 руб. 60 к. асс. на душу.

По новости положенія 1834 г. объ обезпеченіи народнаго продовольствія, мѣры, предпринятыя по этой части до учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ, не могли получить полнаго развитія и, несмотря на приближавшійся срокъ окончательнаго устройства запасовъ, во многихъ мѣстахъ почти ничего не было сдѣлано по этому предмету; въ нѣкоторыхъ губерніяхъ устроенные магазины не соотвѣтствовали своему назначенію, въ другихъ мѣстныя власти, сами не имѣя о сельскихъ запасахъ положительныхъ свѣдѣній, не въ состояніи были доставлять оныя по требованіямъ Министерства.

Состояніе сельскихъ хлѣбныхъ магазиновъ.

Въ 1838 году, по имѣвшимся свѣдѣніямъ, у казенныхъ крестьянъ числилось:

Сельскихъ запасныхъ магазиновъ 10,240.

Въ нихъ состояло запасовъ:

а) въ наличности	2,523,567	четв.
б) „ недоимкѣ	1,597,342	„
в) „ розданныхъ въ ссуду.	2,146,621	„
Итого.	6,267,530	четв.

Опытъ убѣдилъ однако Министерство въ необходимости измѣненія нѣкоторыхъ частностей означеннаго положенія и вызвалъ составленіе новой Высочайше утвержденной 16 марта 1842 г. инструкціи, опредѣлившей способъ составленія, завѣдыванія и расходованія частныхъ и общихъ продовольственныхъ запасовъ, требующихся по двоякой потребности, а именно при неурожаяхъ частныхъ въ одномъ сельскомъ обществѣ, уѣздѣ, губерніи, или же при общихъ въ нѣсколькихъ губерніяхъ неурожаяхъ. Указанное этою инструкціею правило составленія частныхъ запасовъ, въ каждомъ обществѣ, посредствомъ душевой ссыпки хлѣба, съ цѣлію взаимнаго застрахованія продовольствія крестьянъ, имѣло благодѣтельныя послѣдствія: наличные запасы хлѣба въ сельскихъ общественныхъ магазинахъ къ 1853 году возросли до 11,355,686 четв. и дали возможность приписаннымъ къ нимъ крестьянамъ, при надобности въ хлѣбѣ, по случаю неурожаевъ, обезпечивать не только посѣвы, но и продовольствіе мѣстными запасами. Только для нѣкоторыхъ губерній, при повторявшихся нѣсколько лѣтъ сряду неблагопріятныхъ, для составленія запасовъ, условіяхъ, и при невозможности передвиженія хлѣба изъ сосѣднихъ хлѣбородныхъ губерній, Министерство Государственныхъ Имуществъ вынуж-

дено было закупать хлѣбъ на счетъ продовольственнаго капитала.

Послѣдовавшія затѣмъ особенно въ 1853, 1858, 1862, 1863 и 1865 г. неблагопріятныя обстоятельства, какъ-то: блокада береговъ Бѣлаго моря, военныя дѣйствія въ Крымскомъ полуостровѣ, неурожаи во многихъ губерніяхъ, пожары, падежи скота и необходимость въ обезпеченіи продовольствіемъ русскихъ и иностранныхъ переселенцевъ, преимущественно въ Крымскомъ полуостровѣ, а также состоявшееся 8 января 1862 г. Высочайшее повелѣніе, о сложеніи со счетовъ хлѣбныхъ долговъ по недоимкамъ и ссудамъ, числившимся на крестьянахъ по 1858 г., имѣли послѣдствіемъ уменьшеніе наличныхъ запасовъ продовольствія, такъ что въ 1866 г. состояло хлѣба:

На лицо	10,724,672	четв.
Въ недоимкѣ . . .	597,995	„
„ ссудѣ	4,933,981	„
Всего . .	16,256,648	четв.

Кромѣ дозволеннаго закономъ сохраненія хлѣба въ амбарахъ, впредь до устройства магазиновъ, разрѣшалось хранить запасы въ ямахъ, устроиваемыхъ указаннымъ въ законѣ способомъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ грунтъ земли представляетъ удобства къ безопасному сохраненію зерноваго хлѣба.

Въ видахъ улучшенія хлѣбныхъ помѣщеній, признано было нужнымъ принятую въ прежнее время систему постройки сельскихъ запасныхъ магазиновъ большаго размѣра (вмѣстимостію до 2,800 четв.), требовавшихъ техническихъ знаній, для ихъ устройства, и особаго не всег-

да возможнаго присмотра, замѣнить постройкою хлѣбныхъ хранилищъ меньшей величины (преимущественно до 500 четв.).

По мѣрѣ устройства магазиновъ по изданнымъ отъ Министерства Государственныхъ Имуществъ нормальнымъ планамъ, упразднялись опустѣвшіе ветхіе амбары. Къ 1866 году считалось въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ:

Магазиновъ прежняго устройства.	3,098	
выстроенныхъ по новымъ планамъ.	3,719	
амбаровъ.	24,582	
зернохранильныхъ ямъ. . . .	8,054	
всего вмѣстимостію на. . . .	14,900,000	четв.

Центральные и торговые магазины.

Для большаго обеспеченія продовольствія государственныхъ крестьянъ въ неурожайные годы, устроены были Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, съ Высочайшаго соизволенія, въ 1843, 1845 и 1853 годовъ въ 10 пунктахъ Имперіи (*) центральные магазины, которые, на основаніи существующихъ постановленій, должны пополняться хлѣбомъ въ выгоднѣйшее для того время. За упраздненіемъ въ 1859 г. четырехъ изъ

(*) Въ губерніяхъ Московской, Казанской, Тамбовской, Орловской, Полтавской, Саратовской, Таврической (2 магазина), Могилевской и Витебской.

нихъ, съ обращенiемъ вырученныхъ отъ продажи хлѣба 75 т. руб. въ продовольственный капиталъ, въ остальныхъ шести хранилось къ 1860 г. незначительное количество запасовъ. Приближенiе между тѣмъ крестьянской реформы и опасенiе за возможность временнаго уменьшенiя земледѣльческой производительности и чрезмѣрнаго возвышенiя отъ того цѣнъ на хлѣбъ, побудили Министра Государственныхъ Имуществъ сдѣлать въ 1861 г. распоряженiе, какъ о пополненiи оставшихся 6 центральныхъ магазиновъ, такъ и о возстановленiи двухъ изъ прежде упраздненныхъ (*).

Кромѣ того, въ нѣкоторыхъ казенныхъ селенiяхъ Архангельской губернiи, устроены были, въ вѣдѣнiи мѣстнаго комитета для продовольствiя жителей, особые запасные магазины, изъ которыхъ хлѣбъ выдавался нуждающимся за деньги. Магазины эти упразднялись по мѣрѣ распродажи запасовъ. Но прекращенiе, по военнымъ обстоятельствамъ, подвоза въ приморскiя мѣстности хлѣба и постигшiе въ тоже время Архангельскую губернiю неурожаи, истощивъ мѣстные запасы, побудили возвратиться къ прежней мѣрѣ и распорядиться учрежденiемъ въ 1859 и 1862 годахъ до 28 постоянныхъ торговыхъ магазиновъ, на 53 т. пуд. каждый, и въ 1863 г. прибавить къ нимъ еще 25 магазиновъ, на 114 т. пуд., и три центральныхъ склада, на 150 т. пуд., съ цѣлiю продажи изъ магазиновъ хлѣба государственнымъ крестьянамъ, съ надбавкою 12% къ заготовительной цѣнѣ и передвиженiя хлѣба изъ этихъ складовъ въ нуждающiяся мѣстно-

(*) Въ Московской и Орловской губернiяхъ.

сти. Съ тою же цѣлію устроены были и для крестьянъ нѣкоторыхъ уѣздовъ Олонецкой губерніи 11 торговыхъ магазиновъ.

Продовольственный капиталъ.

До образованія Министерства Государственныхъ Имуществъ, для обезпеченія продовольствія и посѣвовъ сельскихъ обывателей всѣхъ наименованій, какъ государственныхъ, такъ и помѣщичьихъ крестьянъ, на случай неурожаевъ, Высочайше утвержденнымъ положеніемъ 5 іюля 1834 г. былъ установленъ въ пособіе запасамъ сельскихъ магазиновъ денежный сборъ съ каждой ревизской души по 1 р. 60 к. асс., съ назначеніемъ для пополненія этой нормы ежегоднаго взноса по 10 коп. съ души, каковой капиталъ составлялъ общественную собственность каждой губерніи.

Съ переходомъ въ 1838 г. государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе Министерства Государственныхъ Имуществъ, по случаю бывшихъ съ 1839 до 1842 г. неурожаевъ и истощенія запасовъ сельскихъ магазиновъ, для устраненія недостатка въ продовольствіи и сѣмянахъ, было употреблено изъ продовольственнаго капитала 6,058,643 р. асс., и затѣмъ въ распоряженіи Министерства къ 1842 г. осталось въ наличности сего капитала только 539,424 руб. сер.

Вслѣдствіе такого значительнаго истощенія продовольственнаго капитала и повторявшихся почти изъ году въ годъ, то въ одной, то въ другой мѣстностяхъ Имперіи неурожаевъ, для болѣе прочнаго обезпеченія государственныхъ крестьянъ въ продовольствіи и сѣмянахъ,

Высочайше утвержденнымъ положенiемъ 16 марта 1842 года между прочимъ былъ установленъ, вмѣсто прежняго сбора на составленiе продовольственнаго капитала, новый денежный сборъ по 48 к. сер. на каждую ревизскую душу, съ назначенiемъ ежегоднаго для составленiя требуемой пропорцiи сбора по 6 коп. съ души, и съ тѣмъ, чтобы по губернiямъ, по которымъ на составленiе сего сбора поступитъ полная пропорцiя, взимать на пополненiе продовольственнаго капитала только половину, т. е. по 3 коп.

Изъ собранной, на основанiи таковаго Высочайшаго повелѣнiя, въ продовольственный капиталъ суммы, по случаю бывшихъ въ 1850 годахъ неурожаевъ и открывшихся съ 1853 года на югѣ Россiи военныхъ дѣйствiй и блокады сѣверныхъ береговъ англо-французскими флотами, близь лежащiя къ театру военныхъ дѣйствiй губернiи, а также и Архангельская, главный источникъ которыхъ къ жизни составляютъ преимущественно морскiе промыслы, потребовали со стороны Министерства Государственныхъ Имуществъ для обезпеченiя продовольствiя и посѣвовъ значительныхъ заготовокъ хлѣба на счетъ продовольственнаго капитала. Такимъ образомъ съ 1853 по 1857 годъ употреблено изъ означеннаго капитала для одной Архангельской губернiи 637,501 р., всего же за произведенныя въ неурожайные годы покупнымъ хлѣбомъ ссуды образовалось на государственныхъ крестьянахъ Европейской Россiи къ 1858 г. долговъ продовольственному капиталу: на крестьянахъ малороссiйскихъ, новороссiйскихъ и великороссiйскихъ губернiй 1,543,018 р. и западныхъ губернiй 1,568,957 руб.

Независимо отъ этихъ ссудъ, государственнымъ крестьянамъ были выданы въ 1834 и 1836 гг. ссуды покупнымъ хлѣбомъ на счетъ Государственнаго Казначейства на сумму 1,193,236 р.

На пополненіе этого долга съ Высочайшаго соизволенія, послѣдовавшаго 16 ноября 1853 г. по всеподданнѣйшему докладу Министра Государственныхъ Имуществъ, внесенъ въ Государственное Казначейство изъ продовольственнаго капитала одинъ милліонъ руб.

Всемилостивѣйшимъ манифестомъ 26 августа 1856 года оставшуюся за государственными крестьянами въ долгу Государственному Казначейству сумму, а также и внесенный изъ продовольственнаго капитала на пополненіе казнѣ долга 1 мил. руб., повелѣно со счетовъ сложить.

Пополненіе израсходованныхъ изъ продовольственнаго капитала на покупку хлѣба суммъ по 17 губерніямъ (*) разсрочено на время отъ одного года до 17 лѣтъ, въ 4-хъ губерніяхъ (**) назначенъ на погашеніе долга ежегодный сборъ, отъ 18 до 50 коп. съ души, а по 7 губерніямъ (***), гдѣ образовавшіеся съ давняго времени долги по продовольственному капиталу составляли 1,696,630 р. и по бѣдности крестьянъ не могли быть взысканы, испрошены,

---

(*) Бессарабской, Екатеринославской, Калужской, Казанской, Курской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Орловской, Саратовской, С.-Петербургской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тульской, Херсонской и Черниговской.

(**) Пензенской, Рязанской, Тверской и Архангельской.

(***) Псковской, Виленской, Витебской, Гродненской, Минской, Могилевской и Ковенской.

въ августѣ 1860 и мартѣ 1862 года, Высочайшія соизволенія на сложеніе этихъ долговъ со счетовъ.

За всѣми этими мѣрами къ 1 января 1858 г. на 8,574,691 ревизскихъ мужескаго пола душъ состояло въ наличности продовольственнаго капитала 4,158,015 р. 7 коп., или по $71^{3}/_{4}$ коп. на душу.

Съ 1859 года изъ сбора въ продовольственный капиталъ, независимо отъ оказанія крестьянамъ, во время неурожаевъ, значительныхъ пособій и сложенія со счетовъ 2,696,630 руб., отдѣлялось еще, съ Высочайшаго соизволенія, на расходы по крестьянскому дѣлу, до воспослѣдованія въ 1864 году Высочайшаго повелѣнія о прекращеніи этого отчисленія, по 230,000 руб. ежегодно, а всего въ 6 лѣтъ 1,380,000 руб.

Къ 1 ноября 1866 г. продовольственнаго капитала состояло:

На лицо въ губернскихъ и уѣздныхъ казначействахъ	1,525,055 р.
Въ долгу на крестьянахъ за купленный хлѣбъ	6,010,676 „
Въ недоимкѣ по сбору въ продовольственный капиталъ	185,309 „
Въ займахъ на разные предметы и въ ссудахъ за частными лицами, о возвратѣ которыхъ сдѣланы нужныя распоряженія	275,714 „
	7,996,754 р.

Весь наличный продовольственный капиталъ, а также и счеты о числящихся по этому капиталу долгахъ и

недоимкахъ на крестьянахъ и на разныхъ мѣстахъ и лицахъ, на основанiи Высочайше утвержденнаго 25 апрѣля 1866 года мнѣнiя Государственнаго Совѣта, переданы въ вѣдѣнiе земскихъ учрежденiй, гдѣ таковыя открыты, а по прочимъ губернiямъ—въ завѣдыванiе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

10. Образованiе крестьянскихъ капиталовъ и сельскихъ банковъ.

Крестьянскiе капиталы.

Для осуществленiя различныхъ предположенiй по хозяйственному устройству крестьянъ, Министерство въ самомъ началѣ своего учрежденiя положило основанiе составленiю различныхъ капиталовъ.

Нѣкоторые изъ этихъ капиталовъ составились изъ остатковъ отъ суммъ, ассигнованныхъ на счетъ государственнаго казначейства для расходовъ по разнымъ отраслямъ управленiя государственныхъ имуществъ, почему и именуются правительственными; другiе же образовались отъ сборовъ съ подвѣдомственнаго Министерству сельскаго населенiя на удовлетворенiе различныхъ крестьянскихъ потребностей, и потому называются крестьянскими.

На основанiи Высочайшихъ Вашего Императорскаго Величества повелѣнiй, послѣдовавшихъ по докладамъ Министра Государственныхъ Имуществъ въ 1859 и 1863 годахъ, независимо отъ выполненiя выпадавшихъ на означенные капиталы прямыхъ расходовъ, передано было въ диспозицiю Государственнаго Казна-

чейства 11,000,000 руб., въ томъ числѣ 10,000,000 р. на воспособленіе по крестьянскому дѣлу. Затѣмъ къ 1866 году оставалось въ распоряженіи Министерства Государственныхъ Имуществъ крестьянскихъ капиталовъ разныхъ наименованій 3,838,950 руб.

Въ 1843 году, съ цѣлію доставленія государственнымъ крестьянамъ способовъ къ удовлетворенію общихъ нуждъ по предметамъ сельскаго благоустройства, хозяйственнаго улучшенія и благотворительности, а равно для того, чтобы посредствомъ ссудъ изъ этого капитала содѣйствовать развитію сельской промышленности и торговли, сообразно съ мѣстными потребностями, положено было основаніе мірскимъ капиталамъ. На основаніи Высочайше утвержденнаго 3-го мая 1865 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, эти капиталы, достигнувшіе въ то время цифры 7,458,336 руб., въ полномъ своемъ составѣ, переданы были въ безотчетное распоряженіе крестьянскихъ обществъ.

Крестьянскія сберегательныя и вспомогательныя кассы.

Для доставленія сельскимъ обывателямъ вѣрнаго способа къ сохраненію и приращенію процентами остающихся у нихъ безъ употребленія суммъ, и предоставленія имъ возможности получать необходимыя на удовлетвореніе разныхъ нуждъ и на распространеніе сельской промышленности денежныя ссуды, учреждаемы были Министерствомъ съ 1839 года при волостныхъ правленіяхъ крестьянскія сберегательныя и вспомогательныя кассы.

На основаніи составленнаго для сихъ кассъ положенія, ссуды изъ вспомогательныхъ кассъ производятся

домохозяевамъ или цѣлымъ селеніямъ той волости, въ которой онѣ учреждены, съ платою, за пользованіе получаемыми въ ссуду деньгами, 6% въ годъ. Сберегательныя кассы, открытыя въ тѣхъ же селеніяхъ, въ которыхъ находятся вспомогательныя, принимаютъ вклады не только отъ поселянъ вѣдомства государственныхъ имуществъ, но и отъ водворенныхъ въ казенныхъ селеніяхъ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ солдатъ, отъ лицъ духовнаго званія, разночинцевъ, купцовъ и мѣщанъ, при чемъ вклады принимаются на всякую сумму, не менѣе 1 руб., на срочное и безсрочное время, съ уплатою вкладчику по 4%.

Въ 1865 году состояло въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ:

вспомогательныхъ кассъ	2,862
сберегательныхъ „	1,769
Итого. .	4,631 касса.

Обороты вспомогательныхъ кассъ къ тому же году представлялись въ слѣдующемъ видѣ:

Роздано было въ ссуду	6,805,552	руб.
Состояло на лицо деньгами и билетами	1,935,182	„
Итого. . .	8,740,734	руб.

Состояніе сберегательныхъ кассъ было слѣдующее:

Дано было въ ссуду вспомогательнымъ кассамъ	3,487,247	руб.
Хранилось деньгами и билетами .	32,053	„
Итого	3,519,300	руб.

*

На основаніи Высочайше утвержденнаго 3 мая 1865 года мнѣнія Государственнаго Совѣта, какъ вспомогательныя, такъ и сберегательныя кассы переданы въ распоряженіе крестьянскихъ обществъ.

IV) Завѣдываніе южными поселеніями съ 1859 по 1866 г.

Съ 1859 года поступили въ завѣдываніе Министра Государственныхъ Имуществъ южныя поселенія, преобразованныя изъ бывшаго военнаго поселенія кавалеріи, на основаніи положенія, Высочайше утвержденнаго 4 іюня 1857 года. Созданное съ 1817 года, по мысли графа Аракчеева, „чтобы чрезъ водвореніе войскъ въ опредѣ„ленныхъ мѣстностяхъ и комплектованіе полковъ един„ственно обывателями тѣхъ же мѣстностей, солдатъ, слу„жа отечеству въ мирное время, не былъ отдаленъ отъ „своей родины, а оставался съ семействомъ и родными „при всѣхъ домашнихъ своихъ занятіяхъ“, военное поселеніе впослѣдствіи утратило первоначальную цѣль своего назначенія, но во весь 40-лѣтній періодъ своего существованія оставалось неизмѣннымъ другой цѣли—довольствія квартировавшихъ въ ономъ войскъ отъ земли и доставленія онымъ возможныхъ удобствъ въ помѣщеніи. Стремясь къ этой цѣли въ ущербъ благосостоянія поселянъ и съ значительными матеріальными пожертвованіями, военное поселеніе, по исключительному положенію, имѣло въ своемъ завѣдываніи, кромѣ поселянъ, духовенство, капиталы, лѣса, города, строительную часть въ обширномъ размѣрѣ и разныя другія воинскія и хозяйствен-

ныя заведенія, которыя всѣ управлялись на особыхъ правахъ, подчиняясь особымъ законоположеніямъ. Взамѣнъ денежныхъ повинностей, военные поселяне обязаны были отбываніемъ общественныхъ работъ по три дня въ недѣлю. Цѣль предпринятаго въ 1857 году преобразованія заключалась въ упроченіи внутренняго благосостоянія поселянъ, не упуская изъ виду, какъ выражено въ удостоенномъ Высочайшаго утвержденія докладѣ предсѣдателя особаго комитета, Генералъ-Адъютанта князя Долгорукова 1, матеріальныхъ выгодъ, которыхъ правительство вправѣ ожидать отъ края богатаго плодородною землею. Рядомъ постепенныхъ мѣръ поселеніе приведено въ положеніе, указанное Высочайшею волею Вашего Императорскаго Величества, и съ передачею поселянъ, согласно Высочайше утвержденному 18 января 1866 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, въ завѣдываніе общихъ губернскихъ учрежденій, положеніе ихъ представляется въ слѣдующемъ видѣ:

1) Поселяне надѣлены узаконеннымъ количествомъ земли отъ 4 до 5 десятинъ на душу; въ Херсонскомъ поселеніи, гдѣ сельскія общества владѣли до преобразованія большимъ количествомъ и пожелали его оставить за собою, надѣлъ доходитъ до 9 и болѣе десятинъ на душу. Въ распоряженіе сельскихъ обществъ передано за время преобразованія 276 оброчныхъ статей, числившихся въ числѣ казенныхъ, но состоявшихъ на поселянскихъ земляхъ.

2) За предоставленный надѣлъ и угодья поселяне облагаются всѣми сборами наравнѣ съ государственными крестьянами; съ 1 января 1859 года уплачивали подати съ замѣчательною исправностію и ко дню пере-

дачи ни одной копѣйки недоимокъ на поселянахъ не числилось. Сверхъ сборовъ, взимаемыхъ съ государственныхъ крестьянъ, поселяне уплачивали особый по десятинный сборъ, для составленія податнаго капитала, въ обезпеченіе исправнаго взноса податей. Согласно положенію 4 іюня 1857 года, капиталъ этотъ долженъ былъ поступить, съ окончаніемъ преобразованія, въ Государственное Казначейство. Таковаго сбора внесено поселянами въ Казначейство 834,373 руб.

3) Мірской капиталъ, имѣя главнѣйшею цѣлью производство ссудъ и пособій, распредѣленъ между сельскими обществами къ количествѣ 1,159,785 руб. на 292,794 ревизскихъ душъ. Для руководства при расходованіи мірскаго капитала, были преподаны особыя правила, ограждавшія растрату капитала.

4) Продовольственный капиталъ, въ узаконенной пропорціи по 48 коп. на душу, переданъ полностію, согласно Высочайше утвержденному 2 апрѣля 1866 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ. Хлѣбные мірскіе магазины, коихъ прежде не было, устроены во всѣхъ волостяхъ и хлѣбные запасы въ Кіевско-Подольскомъ поселеніи, гдѣ позаимствованій не было, переданы въ распоряженіе сельскихъ обществъ полностію, а въ Харьковскомъ, гдѣ было роздано въ ссуду по неурожаямъ до 8 т. и въ Херсонскомъ до 93 т. четвертей, означенное количество числится въ долгу на поселянахъ. Для первоначальнаго пополненія магазиновъ, съ Высочайшаго соизволенія, позаимствованъ заимообразно хлѣбъ изъ воинскихъ запасовъ, оставшихся не израсходованными къ 1 іюля 1859 года. Занятое коли-

чество хлѣба поселяне пополнили, долга на нихъ не числится и вырученная отъ продажи онаго сумма, въ количествѣ 427,453 р., обращена по Высочайшему повелѣнію въ капиталъ Военнаго Министерства.

5) Пожарный капиталъ изъ 4-хъ-копѣечнаго сбора составлялъ 83,366 руб. Изъ него выдано разновременно въ пособіе погорѣльцамъ 30,618 р., остальные 52,698 руб. обращены на составленіе пожарнаго капитала. Пожарныя трубы во всѣхъ селеніяхъ Харьковскаго и Кіевско-Подольскаго поселеній заведены новыя, съ отнесеніемъ издержекъ, въ ссумѣ 22,910 руб., на счетъ мірскаго капитала, а въ Херсонскомъ, гдѣ, по свойству строеній, пожары бываютъ рѣдко, признано было достаточнымъ исправить старыя трубы.

6) Устроенные для заболѣвающихъ, во всѣхъ 77 волостяхъ, пріемные покои принялись, благодаря фельдшерамъ, отлично подготовленнымъ въ военныхъ госпиталяхъ за время военнаго поселенія, какъ нельзя лучше, что доказывается постоянно, съ года на годъ, значительно увеличивающимся числомъ поселянъ, приходившихъ въ покои за совѣтами и медицинскими пособіями. Для замѣщенія выбывающихъ фельдшеровъ поселянскіе мальчики отданы въ обученія въ фельдшерскія школы города Харькова и кіевскаго военнаго госпиталя.

7) Во всѣхъ волостныхъ школахъ, достаточно снабженныхъ учебными припасами и содержимыхъ на общественный сборъ, съ отпускомъ на школу по 200 р., изъ коихъ 100 руб. на жалованье учителю, обученіе идетъ вообще успѣшно, особенно въ тѣхъ школахъ, гдѣ священники принимаютъ живое, дѣятельное участіе.

8) Съ отнесеніемъ содержанія церквей на попеченіе поселянъ, несмотря на опасенія, что обширныя и каменныя церкви не будутъ находиться болѣе въ томъ благолѣпномъ видѣ, въ какомъ содержались за время военныхъ поселеній, поселяне продолжаютъ ихъ поддерживать очень ревностно добровольными пожертвованіями или займами изъ мірскаго капитала съ разсрочкою уплаты на нѣсколько лѣтъ.

Заключеніе.

Оканчивая симъ обозрѣніе дѣятельности Министерства Государственныхъ Имуществъ по завѣдыванію государственными крестьянами и южными поселянами, не излишне будетъ представить въ сжатомъ очеркѣ главные, въ особенности числовые, выводы изъ всего вышеизложеннаго.

Учрежденіе Министерства было результатомъ цѣлаго ряда попытокъ правительства, начавшихся еще ранѣе XVIII-го столѣтія, къ прекращенію неустройства и безпорядковъ въ управленіи свободными сельскими обывателями и государственными имуществами.

Подъ управленіемъ Министерства, свободное сельское населеніе Имперіи въ теченіе 28 лѣтъ увеличилось на 25%.

Многіе классы государственныхъ крестьянъ, состоявшіе прежде на особыхъ положеніяхъ и ограниченные въ нѣкоторыхъ личныхъ и имущественныхъ правахъ своихъ, по ходатайству Министерства, постепенно воспользовались всѣми правами и преимуществами, предоставленными по закону вообще свободнымъ сельскимъ обывателямъ.

Въ видахъ поземельнаго устройства государственныхъ крестьянъ, съ учрежденія Министерства отведено имъ въ надѣлъ изъ свободныхъ казенныхъ земель и оброч-

ныхъ статей около 3½ мил. десятинъ и предоставлено выкупить въ полную собственность около 200 т. десят. состоявшей уже въ пользованіи ихъ земли, а болѣе 230 т. душъ крестьянъ переселено изъ малоземельныхъ губерній въ многоземельныя.

Кромѣ того, Министерствомъ доставлена прочная земледѣльческая осѣдлость около 200 т. лицъ, не имѣвшихъ прежде таковой. Такимъ образомъ водворено на казенныхъ земляхъ до 32 т. душъ евреевъ-земледѣльцевъ, до 11 т. душъ цыганъ, до 3 т. душъ половниковъ въ Вологодской губерніи и до 143 т. отставныхъ нижнихъ чиновъ. На пособіе этимъ чинамъ изъ особаго вспомогательнаго капитала, составленнаго Министерствомъ, выдано единовременныхъ пособій и постоянныхъ пенсій болѣе 3 мил. руб., независимо отъ 3½ мил. руб., переданныхъ изъ того же капитала на воспособленіе по крестьянскому дѣлу. Министерствомъ выкуплено также до 9 т. душъ однодворческихъ крестьянъ и пріобрѣтено покупкою въ казну 178 помѣщичьихъ имѣній съ 54 т. душъ крестьянъ.

Поступленіе податей, отличавшееся особенною неисправностію до учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ, такъ что ежегодный недоборъ въ теченіи 19 лѣтъ, предшествовавшихъ образованію этого управленія, составлялъ около 8%, со времени новаго управленія сдѣлалось вполнѣ удовлетворительнымъ. Съ 1838 по 1856 годъ недоборъ уменьшился до 3% въ годъ, а съ 1857 по 1866 годъ, несмотря на возвышеніе окладовъ податей, недоборъ въ нихъ почти совершенно уничтожился и сдѣлался явленіемъ мѣстнымъ и случайнымъ. Въ теченіе

послѣднихъ 9 лѣтъ, за уплатою полнаго оклада всѣхъ денежныхъ сборовъ, поступило болѣе 3 мил. р. на погашеніе состоявшей на крестьянахъ недоимки. Но вслѣдствіе возвышенія окладовъ денежныхъ сборовъ и одновременнаго неблагопріятнаго вліянія неурожаевъ и падежей скота, государственные крестьяне нѣкоторыхъ мѣстностей частію не могли очистить недоимки прежнихъ лѣтъ, частію же накопили незначительную новую недоимку, такъ что въ вѣдѣніе общихъ мировыхъ учрежденій они переходятъ съ недоимкою въ 3 мил. руб. сер. Въ самой системѣ взиманія денежныхъ сборовъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ введены значительныя улучшенія, посредствомъ установленія болѣе правильныхъ способовъ оцѣнки земли и раскладки, сообразно съ тѣмъ, и самыхъ сборовъ.

Образованіе государственныхъ крестьянъ находилось при учрежденіи Министерства въ самомъ первобытномъ положеніи. Во всѣхъ казенныхъ селеніяхъ было не болѣе 60 училищъ и 1,880 учащихся; стараніями Министерства число училищъ доведено до 7,869, а число учащихся возросло до 280 т. душъ обоего пола.

Для охраненія народнаго здравія во всѣхъ казенныхъ селеніяхъ при учрежденіи Министерства не было другихъ средствъ, кромѣ 5 врачей и 3,785 неопытныхъ оспопрививателей. Ко времени же передачи государственныхъ крестьянъ изъ вѣдѣнія Министерства Государственныхъ Имуществъ, состояло въ казенныхъ селеніяхъ 269 лечебницъ и пріемныхъ покоевъ и 1,200 сельскихъ аптечекъ, при 170 врачахъ, 51 ветеринарѣ, 71 повивальной бабкѣ и 1278 фельдшерахъ, обязанныхъ производить и

оспопрививаніе вмѣстѣ съ 4,216 обученными оспопрививателями.

Для обезпеченія противъ пожаровъ введено между крестьянами страхованіе строеній и въ 1865 г. числилось застрахованныхъ строеній въ казенныхъ селеніяхъ болѣе 3 милліоновъ, всего на 144½ мил. руб., а погорѣльцамъ выдано въ томъ году вознагражденій 1,672,000 рублей.

Для осуществленія многочисленныхъ предположеній своихъ по устройству крестьянъ, Министерство положило основаніе разнымъ капиталамъ, которые достигли постепенно столь значительныхъ размѣровъ, что независимо отъ упадавшихъ на нихъ расходовъ, съ Высочайшаго Вашего Императорскаго Величества соизволенія, оказалось возможнымъ передать изъ оныхъ до 11 м. руб. въ Государственное Казначейство, въ томъ числѣ 10 мил. на воспособленіе по крестьянскому дѣлу.

Мірскіе капиталы, которымъ также положено основаніе Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, ко времени передачи ихъ въ безотчетное распоряженіе крестьянскихъ обществъ въ 1865 г. достигали 7½ м. рублей.

Для развитія между государственными крестьянами бережливости и для распространенія ихъ промышленныхъ оборотовъ, Министерствомъ учреждено въ казенныхъ селеніяхъ болѣе 4,600 вспомогательныхъ и сберегательныхъ кассъ, обороты которыхъ, ко времени передачи ихъ въ вѣдѣніе крестьянскихъ обществъ, превышали 12 м. руб.

Положеніе южныхъ поселянъ, вслѣдствіе предпринятаго съ 1857 года преобразованія ихъ быта, достигло

самыхъ благопріятныхъ результатовъ: при общей передачѣ государственныхъ крестьянъ всѣхъ наименованій въ вѣдѣніе мировыхъ учрежденій, на южныхъ поселянахъ не состояло никакихъ недоимокъ и всѣ части ихъ хозяйственнаго устройства находились въ полной исправности.

Вообще лучшимъ доказательствомъ довольства и благосостоянія свободныхъ сельскихъ обывателей, состоявшихъ въ завѣдываніи Министерства Государственныхъ Имуществъ, можетъ служить постоянно исправное исполненіе ими всѣхъ денежныхъ повинностей; удовлетворительное же положеніе всѣхъ частей администраціи достаточно обнаруживается изъ того, что передача столь многочисленнаго народонаселенія со всѣми хозяйственными учрежденіями изъ вѣдомства управленія государственныхъ имуществъ въ вѣдомство общихъ мировыхъ учрежденій совершилась въ самый короткій срокъ, и притомъ не было ни одной жалобы, ни одного заявленія на какія-либо затрудненія по пріему государственныхъ крестьянъ въ новое управленіе.

Во вниманіе къ столь успѣшному ходу сего дѣла, Ваше Императорское Величество, по совокупному всеподданнѣйшему докладу Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, въ 18 день августа 1866 г., Высочайше повелѣть соизволили объявить благодарность Вашего Величества губернаторамъ и управляющимъ палатами государственныхъ имуществъ тѣхъ губерній, гдѣ передача крестьянъ въ то время была уже окончена или окончательно приводилась въ исполненіе.

Когда передача государственныхъ крестьянъ совершилась повсемѣстно, Министръ Государственныхъ Иму-

ществъ обратился къ начальникамъ губерній съ просьбою доставить ему свѣдѣнія, въ какомъ, по мнѣнію ихъ, хозяйственномъ положеніи находились государственные крестьяне ко времени перехода ихъ въ завѣдываніе мировыхъ учрежденій. Изъ полученныхъ донынѣ Министерствомъ вслѣдствіе сего отзывовъ оказывается, что хозяйственный бытъ государственныхъ крестьянъ почти повсемѣстно находится въ весьма удовлетворительномъ состояніи; что если въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ положеніе временно-обязанныхъ крестьянъ столь же удовлетворительно, какъ и положеніе государственныхъ крестьянъ, то это относится только до тѣхъ временно-обязанныхъ, которые состояли на чистомъ оброкѣ и помѣщики которыхъ не жили въ своихъ имѣніяхъ; что вообще довольство гораздо равнѣе распредѣлено между государственными крестьянами, чѣмъ между временно-обязанными, что у первыхъ вовсе не встрѣчается примѣровъ той крайней бѣдности, которая нерѣдко встрѣчается у вторыхъ; и что вообще между селеніями государственныхъ крестьянъ почти нѣтъ такихъ, состоятельность которыхъ къ уплатѣ повинностей внушала бы опасенія.

Причиною столь удовлетворительнаго положенія хозяйственнаго быта государственныхъ крестьянъ, сравнительно съ бытомъ временно-обязанныхъ, нѣкоторые начальники губерній прямо выставляютъ: 1) то, что теперешніе временно-обязанные крестьяне, состоя прежде въ крѣпостной зависимости, не пользовались такими личными и имущественными правами, какъ государственные крестьяне, а потому и не могли развить духъ хозяйственной предпріимчивости; и 2) то, что администрація государ-

ственныхъ крестьянъ, заботливымъ попеченіемъ о нихъ и правильно установившеюся системою управленія, много способствовала развитію ихъ благосостоянія и введенію между ними разныхъ полезныхъ учрежденій.

Въ неудовлетворительномъ положеніи оказываются государственные крестьяне только нѣкоторыхъ исключительныхъ мѣстностей, какъ наприм. Архангельской губерніи, гдѣ въ теченіи продолжительнаго времени крестьянское населеніе принуждено было кормиться хлѣбомъ, выдаваемымъ въ ссуду изъ казенныхъ запасовъ, и такимъ образомъ накопило громадный, совершенно почти неоплатный, хлѣбный долгъ до 845 т. руб., гдѣ повинности, какъ денежныя на мірскіе расходы, такъ и натуральныя, особенно дорожная и подводная, вслѣдствіе топографическихъ условій края и разбросанности населенныхъ мѣстъ, ложатся на крестьянъ самымъ тяжкимъ образомъ и гдѣ при такихъ чрезмѣрныхъ тягостяхъ, лежащихъ на крестьянахъ, средства ихъ къ обезпеченію своего быта и къ уплатѣ податей и повинностей крайне скудны.

Подобнымъ же образомъ и въ сѣверо-восточныхъ уѣздахъ Вологодской губерніи государственные крестьяне самою природою того края поставлены въ тяжелыя условія при часто повторяющихся неурожаяхъ, вслѣдствіе которыхъ каждый разъ разстроивается ихъ хозяйственный бытъ, между тѣмъ какъ въ средней и особенно юго-западной части той же губерніи бытъ государственныхъ крестьянъ весьма удовлетворителенъ.

Основываясь на столь положительныхъ и безъ сомнѣнія, безпристрастныхъ отзывахъ губернаторовъ объ удовлетворительномъ вообще состояніи хозяйственнаго

быта государственныхъ крестьянъ, при передачѣ ихъ въ общія мировыя учрежденія, и сравнивая это положеніе съ тѣмъ, въ которомъ означенные крестьяне были приняты въ 1838 году въ вѣдѣніе Министерства, Министръ Государственныхъ Имуществъ укрѣпляется въ томъ убѣжденіи, что Министерство Государственныхъ Имуществъ въ теченіе 28-лѣтняго завѣдыванія своего государственными крестьянами добросовѣстно исполняло возложенную на него Высочайшимъ довѣріемъ задачу улучшенія быта свободнаго сельскаго населенія Имперіи, и полагаетъ, что хотя многое, безъ сомнѣнія, можетъ быть еще сдѣлано въ будущемъ, для дальнѣйшаго устройства сословія государственныхъ крестьянъ, но что основаніе къ ихъ настоящему матеріальному благосостоянію положено мѣропріятіями Министерства Государственныхъ Имуществъ и что полезныя учрежденія, введенныя этимъ управленіемъ, послужатъ исходною точкою для болѣе широкаго развитія этого сословія, освобожденнаго нынѣ отъ ближайшей опеки администраціи, согласно Высочайшимъ предначертаніямъ Вашего Императорскаго Величества.

ОГЛАВЛЕНІЕ.